



ČESKÉ VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V PRAZE

Fakulta biomedicínského inženýrství

Katedra zdravotnických oborů a ochrany obyvatelstva

**Odborná příprava policistů služebně zařazených na obvodních
odděleních Policie Libereckého kraje k řešení krizových situací a
mimořádných událostí**

**Special Training of Police Officers Assigned Officially to the District
Departments of Police Directorate of the Liberec Region how to deal
with Emergencies and the Performance of Standard Activities**

Diplomová práce

Studijní program: Ochrana obyvatelstva

Studijní obor: Civilní nouzové plánování

Vedoucí práce: Ing. Jiří Vaníček

Bc. Jakub Košťan

Kladno, 2017

Z a d á n í d i p l o m o v é p r á c e

Student: **Jakub Košťan**
Studijní obor: Civilní nouzové plánování
Téma: **Odborná příprava policistů služebně zařazených na obvodních odděleních Policie Libereckého kraje k řešení krizových situací a mimořádných událostí**
Téma anglicky: Special Training of Police Officers Assigned Officially to the District Departments of Police Directorate of the Liberec Region how to deal with Emergencies and the Performance of Standard Activities

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

Cílem práce je stanovení forem a metod policistů zařazených na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa v oblasti krizového řízení a řešení forem jejich přípravy na řešení mimořádných událostí a krizových situací. Teoretická část práce bude obsahovat základní problematiku krizového řízení, organizace a úkoly integrovaného záchranného systému, základní opatření k připravenosti na řešení mimořádných událostí a krizových situací. Bude zde uvedeno postavení Policie ČR v záchranném systému, základní úkoly a činnosti Policie ČR a Obvodních oddělení Policie ČR při řešení mimořádných událostí a krizových situací. Praktická část práce bude obsahovat SWOT analýzu úrovně připravenosti vyčleněných osob na obvodních odděleních, jejíž součástí bude i dotazníkové šetření o minimálním počtu 60 respondentů a následný rozhovor s patnácti vybranými příslušníky Policie ČR ve služebním poměru. V závěrečné části práce budou rozpracovány možné formy a metody zaměstnání vedoucí ke zlepšení připravenosti policistů v oblasti krizového řízení.

Seznam odborné literatury:

- [1] REKTOŘÍK, Jaroslav a kolektiv, Krizový management ve veřejné správě. Teorie a praxe., ed. 1., Praha: Ekopress, s.r.o., 2004, 249 s., ISBN 80-86119-83-1
- [2] VILÁŠEK, Josef, FIALA, Miloš a VONDRÁŠEK, David, Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století, ed. 1., Praha: Karolinum, 2014, ISBN 978-80-246-2477-8
- [3] MAREŠ, Miroslav, REKTOŘÍK, Jaroslav, ŠELEŠOVSKÝ, Jan, Krizový management: případové bezpečnostní studie, ed. 1., Praha: Ekopress, 2013, ISBN 978-80-86929-92-7
- [4] HRUDKA, Josef, ZÁMEK, David a kol., Organizace a činnost policejních služeb, ed. 1., Praha: Police History, 2012, ISBN 978-80-86477-56-5

Vedoucí: Ing. Jiří Vaniček

Zadání platné do: 20.08.2018

.....
vedoucí katedry / pracoviště

.....
děkan

V Kladně dne 12.12.2016

Prohlášení

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci s názvem **Odborná příprava policistů služebně zařazených na obvodních odděleních Policie Libereckého kraje k řešení krizových situací a mimořádných událostí** vypracoval samostatně pouze s použitím pramenů, které uvádím v seznamu bibliografických odkazů.

Nemám závažný důvod proti užití tohoto školního díla ve smyslu § 60 zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon).

V Kladně dne 15.05.2017.

.....
podpis

Poděkování

Na tomto místě bych rád poděkoval mému vedoucímu diplomové práce panu Ing. Jiřímu Vaníčkovi za odborné vedení, poskytnutí cenných rad a za jeho vstřícnost a trpělivost při zpracování této diplomové práce.

Také chci poděkovat panu kapitánovi Ing. Aleši Vaněčkovi za konstruktivní připomínky, rady a vytvoření podmínek pro zpracování diplomové práce.

Abstrakt

Obsahem diplomové práce je analýza a zhodnocení připravenosti policistů služebně zařazených na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa na problematiku krizového řízení a řešení mimořádných událostí a krizových situací. Práce je zaměřena zejména na ověření znalostí a zkušeností policistů během jejich praxe v rámci výkonu u Policie České republiky. Dílčím cílem diplomové práce je rozpracovat možné formy a metody zaměstnání vedoucí ke zlepšení úrovně připravenosti policistů v oblasti krizového řízení.

V teoretické části je přiblížena problematika krizového řízení a představení integrovaného záchranného systému, jehož je Policie České republiky základní složkou. Dále je zde uvedeno postavení Policie České republiky v rámci záchranného systému a seznámení se službou pořádkové policie, do které spadají obvodní oddělení policie jako základní útvary. Teoretická část obsahuje základní úkoly a činnosti Policie České republiky a obvodních odděleních policie při řešení mimořádných událostí a krizových situací a současnou odbornou přípravu u Policie České republiky. Dále je zpracována analýza rizik na území Územního odboru Česká Lípa za účelem zjištění rizik a mimořádných událostí, které by mohly být v budoucnu řešeny policisty služebně zařazenými na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa.

Praktická část obsahuje SWOT analýzu úrovně připravenosti policistů na obvodních odděleních policie Územního odboru Česká Lípa na základě vyhodnocení dotazníkového šetření a na základě provedených rozhovorů s vybranými příslušníky Policie České republiky ve služebním poměru. V diskuzi je porovnání získaných výsledků z provedených rozhovorů s policisty na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa a vlastních zkušeností z praxe s metodikou a odbornou literaturou upravující činnost Policie České republiky v krizovém řízení.

Klíčová slova

Odborná příprava; krizové řízení; integrovaný záchranný systém; Policie České republiky; Územní odbor Česká Lípa; mimořádná událost; krizová situace.

Abstract

The master's thesis deals with analyzing and evaluating the preparedness of police officers performing their police service within district departments of Česká Lípa Territory Division, for the problems of crisis management and their ability to cope with emergency situations. The thesis is mainly focused on verification of knowledge and experience of police officers within their practice and duty performance in the Police of the Czech Republic. Partial aim of this thesis is also to suggest possible forms and methods of work, to improve the level of preparedness of police officers within crisis management.

The theoretical part deals with the issue of the crisis management and present the integrated rescue system, of which the Police of the Czech Republic is a fundamental component. The theoretical part focuses also on the basic tasks and activities of the Police of the Czech Republic and district police departments within crisis management and on vocational training of the Police of the Czech Republic. Further, a risk analysis of Česká Lípa Territory Division is outlined in this part of thesis in order to find out risks and emergency situations, which could be solved in the future by the police officers performing their police service within district departments of Česká Lípa Territory Division.

The reasearch part is focused on SWOT analysis of the level of preparedness of police officers at district departments of Česká Lípa Territory Division based on survey evaluation and conducted interviews with selected sample of members of the Police of the Czech Republic. The results of the interviews with police officers at district departments of Česká Lípa Territory Division and own experience are compared with methodology and appropriate literature dealing with activities of the Police of the Czech Republic as to crisis management.

Keywords

Specific training; crisis management; the integrated rescue system; Police of the Czech Republic; Česká Lípa Territory Division; performance of standard activities; emergency situation.

Obsah

1	Úvod	11
2	Současný stav	13
2.1	System krizového řízení	13
2.1.1	Základní pojmy z oblasti krizového řízení.....	13
2.1.2	Krizové řízení.....	18
2.1.3	Legislativa krizového řízení.....	19
2.1.4	Orgány krizového řízení	20
2.2	Integrovaný záchranný systém.....	22
2.2.1	Řízení a koordinace IZS.....	23
2.2.2	Složky integrovaného záchranného systému.....	24
2.3	Policie České republiky v krizovém řízení a IZS	26
2.3.1	Policie České republiky	26
2.3.2	Služba pořádkové policie	28
2.3.3	Charakteristika a organizace Krajského ředitelství policie Libereckého kraje	29
2.3.4	Činnost a úkoly Policie ČR v krizovém řízení a IZS	30
2.4	Územní odbor Česká Lípa.....	34
2.5	Odborná příprava u Policie České republiky	37
3	Cíl práce.....	41
4	Metodika	42
5	Výsledky.....	44
5.1	Výsledky dotazníkového šetření.....	45
5.2	Výsledky řízených rozhovorů	69

5.3	SWOT analýza.....	81
5.3.1	Silné stránky	81
5.3.2	Slabé stránky	81
5.3.3	Příležitosti.....	82
5.3.4	Hrozby	82
5.3.5	Závěrečná doporučení.....	83
6	Diskuze.....	84
7	Závěr	100
8	Seznam použitých zkratk.....	101
9	Seznam použité literatury.....	102
10	Seznam použitých obrázků	108
11	Seznamu použitých tabulek	109
12	Seznam Příloh	110

1 ÚVOD

Toto téma jsem si vybral z důvodu, že od roku 2008 jsem příslušníkem Policie České republiky (dále PČR), která je jednou ze základních složek integrovaného záchranného systému (dále IZS). Výkon služby vykonávám na obvodním oddělení policie Cvikov, které patří pod Územní odbor Česká Lípa a spadá do organizační struktury Krajského ředitelství policie Libereckého kraje (dále KŘP LK). Během své dosavadní praxe jsem se setkal jako policista ve výkonu služby s mnoha mimořádnými událostmi, kterými byly pátrací akce v terénu po pohřešovaných osobách, dopravní nehody, nález munice, oznámení o nálezu nástražného výbušného systému, požáry rozsáhlých lesních prostor nebo jsem byl na místech, kde probíhaly záchranné a likvidační práce při povodních a záplavách. Hned v několika případech jsem byl svědkem, jak PČR odsouvá svou činnost v integrovaném záchranném systému na vedlejší kolej a soustředí se zejména na zjišťování protiprávního jednání a jeho dokumentaci.

Moje první zkušenost je z roku 2009, když jsem se aktivně zúčastnil záchranných prací během povodní v Libereckém kraji. V obci Raspenava jsem společně s kolegy vykonával obchůzkovou a hlídkovou činnost v rámci preventivního opatření s cílem zabránit páchání protiprávního jednání na poškozených touto mimořádnou událostí. Vzhledem k tomu, že jsem sám v té době neměl žádné vědomosti a zkušenosti v oblasti krizového řízení a nebyl jsem v rámci odborné přípravy u PČR v této problematice proškolen, připadal jsem si v Raspenavě naprosto zbytečný a nevyužitý. Jako příslušník PČR jsem na místě mimořádné události pouze vykonával pěší hlídku. Od té doby jsem se začal zajímat, zda je u PČR vypracovaná nějaká metodika upravující činnost a úkoly policisty na místě mimořádné události.

Během své praxe u PČR jsem zjistil, že je na samotném policistovi, aby se seznámil a naučil metodiku, jak na místě mimořádné události postupovat. Každý rok se ve službě setkávám s několika mimořádnými událostmi a osobně jsem překvapený, že většina policistů neví, jaké jsou jejich úkoly na místě mimořádné události. Jako příklad uvedu Typovou činnost IZS Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu, kde jsem se setkal se situacemi, kde i kolegové ze Služby kriminální policie a vyšetřování (dále SKPV) v mnoha případech neznali postupy, jak v situaci postupovat, nebo zapomněli provést šetření na místech, kde se mohla pohřešovaná osoba v danou chvíli nacházet. Vzhledem k současné bezpečnostní situaci ve světě se domnívám, že neznalost policistů v problematice krizového řízení a IZS má zásadní význam v pochybení ve vyhodnocování oznámení o vzniku mimořádné události a následném plnění úkolů ze strany PČR.

Z výše uvedených důvodů jsem se rozhodl svou práci zaměřit na odbornou přípravu policistů služebně zařazených na obvodních odděleních KŘP LK při řešení mimořádných událostí a krizových situací. Výběr policistů jsem zúžil na Územní odbor Česká Lípa ke zjištění a ověření připravenosti, znalostí a zkušeností policistů na obvodních odděleních policie, kteří zajišťují nepřetržitý výkon služby a jsou jako první vysláni na místo mimořádné události. Má diplomová práce může posloužit Oddělení krizového řízení policie KŘP LK k informování a ověření praktických znalostí policistů na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa v oblasti krizového řízení.

2 SOUČASNÝ STAV

2.1 Systém krizového řízení

Pojem **krizové řízení** se v současné době používá hned v několika oblastech lidské společnosti. První použití tohoto slovního spojení se přiřazuje k prvnímu americkému prezidentovi G. Washingtonovi. V roce 1962 se krizové řízení stalo součástí slovníku amerického prezidenta J. F. Kennedyho v souvislosti s kubánskou krizí. Pro přínos této práce se bude pracovat s termínem používaným v souvislosti s řešením mimořádných událostí a krizových situací ve smyslu krizového zákona. Krizovým řízením se rozumí *„souhrn řídicích činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik“* [1].

Základním cílem krizového řízení je zajištění zvládnutí možných kritických situací v rámci působnosti orgánu krizového řízení a plnění opatření a úkolů uložených vyššími orgány krizového řízení. Dílčím úkolem krizového řízení je zajištění příprav na zvládnutí krizových situací, a především předcházení vzniku možných krizových situací.

2.1.1 Základní pojmy z oblasti krizového řízení

Pojmem **mimořádná událost** (dále MU) rozumíme *„škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedených záchranných a likvidačních prací“* [2, str. 40]. Záchranné práce jsou definovány jako činnost směřující k odvrácení nebo omezení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých MU. Za likvidační práce považujeme činnosti k odstranění následků způsobených MU.

Dalším charakteristickým prvkem MU je, že ji lze zvládnout běžnou činností vyčleněných složek, jejich zdroji a prostředky v souladu s platnými právními předpisy. MU lze rozdělit podle působící příčiny na MU vyvolané přírodními vlivy a MU vyvolané lidským činitelem (antropogenní).

Stupně poplachu se vyhláší podle poplachového plánu kraje podle rozsahu MU a koordinace nasazených sil a prostředků. Stupeň poplachu *„předurčuje potřebu sil a prostředků pro záchranné a likvidační práce v závislosti na rozsahu a druhu mimořádné události a také na úrovni koordinace složek při společném zásahu“* [3]. V rámci IZS se vyhláší čtyři stupně poplachu. Čtvrtý stupeň je označen jako zvláštní a zároveň stupněm nejvyšším.

Potřebný stupeň poplachu při prvotním povolání složek na místo zásahu vyhláší velitel zásahu nebo krajské operační a informační středisko integrovaného záchranného systému (dále KOPIS IZS). Pokud je na území postiženého MU více jak jedno místo zásahu, může vyhlásit stupeň poplachu KOPIS IZS nebo starosta obce s rozšířenou působností. Při vyhlášení třetího nebo zvláštního stupně poplachu má KOPIS IZS za povinnost o tomto vyrozumět hejtmana kraje, a stejným způsobem se oznamuje vyhlášení zvláštního stupně poplachu poplachového plánu kraje starostovi obce s rozšířenou působností.

Po vyhlášení zvláštního stupně KOPIS IZS *„povolává a nasazuje síly a prostředky z kraje, koordinuje pomoc se sousedními kraji a informuje o vyhlášení zvláštního stupně poplachu generální ředitelství hasičského záchranného sboru České republiky“* [4]. Přehled stupňů poplachu je uveden v tabulce 1.

Tab. 1 - Přehled stupňů poplachu [4].

označení stupně poplachu	základní charakteristika MU a uvedení případu, kdy se poplach vyhláší
1. stupeň poplachu	Ohrožení jednotlivé osoby, jednotlivého dopravního prostředku, objektu nebo jeho části. Ohrožená plocha do 500 m ² . Záchraně a likvidační práce provádí základní složky, které není nutno při společném zásahu nepřetržitě koordinovat.
2. stupeň poplachu	Ohrožení nejvýše 100 osob nebo více jak 1 objektu. Ohrožená plocha území do 10 000 m ² . Záchraně a likvidační práce provádí základní a ostatní složky z kraje. Je zapotřebí nepřetržitá koordinace složek velitelem zásahu při společném zásahu.
3. stupeň poplachu	Ohrožení více jak 100 a nejvýše 1000 osob, část obce nebo areálu podniku, soupravy železniční přepravy, několika chovů hospodářských zvířat, plochy území do 1 km ² , povodí řek, mimořádná nehoda v silniční dopravě nebo havárie v letecké dopravě. Záchraně a likvidační práce provádí základní a ostatní složky nebo se využívají síly a prostředky z jiných krajů. Je za potřebí složky koordinovat velitelem zásahu za pomoci štábu velitele zásahu a místo zásahu rozdělit na sektory a úseky.
zvláštní stupeň poplachu	Ohrožení více jak 1000 osob, celé obce nebo plochy území nad 1 km ² . Záchraně a likvidační práce provádí základní a ostatní složky včetně využití sil a prostředků z jiných krajů, popřípadě využití zahraniční pomoci. Je za potřebí složky koordinovat velitelem zásahu za pomoci štábu velitele zásahu a místo zásahu rozdělit na sektory a úseky. Společný zásah vyžaduje koordinaci na strategické úrovni.

Krizovou situaci (dále KS) se rozumí „mimořádná událost podle integrovaného záchranného systému, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu“ [5].

Jedná se tedy o MU velkého rozsahu, které není možno odvrátit běžnou činností správních úřadů a složek IZS. V těchto případech mohou orgány krizového řízení za podmínek daných dle zákona o krizovém řízení, zvýšit své pravomoci vyhlášením tzv. **krizového stavu**. Přehled krizových stavů, které nesouvisejí s obranou státu, právní předpisy, podle kterých se krizové stavy vyhláší, vyhlášující orgány, území a doba, po kterou jsou tyto stavy vyhlášeny, jsou uvedeny v tabulce 2.

Tab. 2 - Přehled krizových stavů nesouvisející s obranou státu.

krizový stav	právní předpis	vyhlášující orgán	území	doba trvání
stav nebezpečí	240/2000 Sb.	hejtman / primátor Prahy	část nebo celé území kraje	nejdéle na 30 dní
nouzový stav	110/1998 Sb.	Vláda ČR	omezené území nebo celé území státu	nejdéle na 30 dní

Stav nebezpečí se jako bezodkladné opatření může „vyhlásit pro území kraje nebo jeho část, pokud nedosahuje intenzita ohrožení značného rozsahu, a není možné odvrátit ohrožení běžnou činností správních úřadů“ [6] a složek IZS. Stav nebezpečí vyhláší hejtman kraje. Vymezení stavu nebezpečí a pravidla pro rozhodnutí o stavu nebezpečí, jeho zveřejnění, trvání a zrušení včetně kompetencí Vlády ČR upravuje zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Nouzový stav se vyhláší pro omezené nebo celé území státu a vyhláší ho Vláda ČR nejdéle na 30 dní. Podmínky vyhlášení, vymezení a zrušení jsou upraveny v ústavním zákoně č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů. V tabulce 3 jsou uvedeny krizové stavy související s obranou státu. Tabulka dále obsahuje právní předpisy, vyhlášící orgán krizových stavů, území a dobu, po kterou jsou krizové stavy vyhlášeny.

Tab. 3 – Přehled krizových stavů souvisejících s obranou státu.

krizový stav	právní předpis	vyhlášící orgán	území	doba trvání
stav ohrožení státu	110/1998 Sb.	Parlament ČR na návrh Vlády ČR	omezené území nebo celé území státu	neomezeně
válečný stav	1/1993 Sb. 110/1998 Sb.	Parlament ČR	celé území státu	neomezeně

Stav ohrožení státu se vyhláší pro omezené nebo celé území státu. Podmínky a kompetence Parlamentu ČR a Vlády ČR pro jejich vyhlášení, vymezení trvání nebo zrušení upravuje ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Válečný stav určuje a jeho vyhlášení upravuje čl. 43 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky. Na základě vyhodnocení hrozeb a z nich plynoucích rizik je stanoveno 24 nepříznivých situací, které by svým rozsahem a nebezpečím mohly přerůst v krizovou situaci. Na řešení těchto událostí jsou v krizových plánech rozpracovány možné KS, které jsou zobrazeny v příloze 1.

2.1.2 Krizové řízení

Základním prvkem ke zvládnutí krizí je schopný krizový management skládající se z pracovníků krizového řízení. K tomu, aby se jednalo o účinný soubor opatření, je zapotřebí dobrá příprava a kvalitní plánování postupů a opatření. Krizové řízení vyžaduje především myšlenkovou flexibilitu a schopnost správně reagovat na různé situace [7]. Krizové řízení má svůj základ v platných právních aktech, které tvoří rámec bezpečnostních systémů a krizového řízení v České republice (dále ČR). Cílem krizového řízení je vytvořit *„účelný a efektivní systém k předcházení vzniku krizových situací“* [8]. Za koordinaci krizového řízení k řešení mírových nevojenských krizových situací odpovídá Ministerstvo vnitra ČR. Koordinaci krizového řízení vojenských krizových situací sjednocuje Ministerstvo obrany ČR.

K vytvoření podmínek pro zajištění připravenosti na vzniklé KS a jejich řešení orgány krizového řízení slouží krizový plán, který obsahuje *„souhrn krizových opatření a postupů k řešení krizových situací“* [2, str. 60]. **Krizový plán** zpracovává hasičský záchranný sbor kraje v písemné a elektronické podobě a skládá se ze základní a přílohové části. Základní část krizového plánu obsahuje vymezení působnosti, odpovědnosti a úkolů správních úřadů a jiných státních a samosprávních orgánů, jimž zákon ukládá povinnost zpracovat krizový plán s ohledem na charakteristiku území a hodnocení možných rizik. Přílohovou část tvoří přehled sil a prostředků včetně jejich počtu a využitelnosti, katalog krizových opatření, typové plány, povodňové a havarijní plány [9]. V krizovém řízení se také vypracovávají **plány krizové připravenosti**, jejichž účelem je zabezpečení fungování subjektu za KS a plnění úkolů podle krizového plánu kraje nebo obce s rozšířenou působností [2, str. 60].

2.1.3 Legislativa krizového řízení

V roce 1997 postihly ČR povodně, které zasáhly jednu třetinu území státu a k nim přiléhající území sousedních států. To byl hlavní impulz, proč ČR musela vytvořit novou krizovou legislativu. Do té doby byla oblast krizového řízení a IZS řešena pouze na místní (lokální úrovni) a neobsahovala provádění záchranných a likvidačních prací. Dalším signálem byla povinnost ČR „transformovat *Dodatkový protokol k Ženevským úmluvám k ochraně obětí mezinárodních ozbrojených konfliktů*“ [10]. Zásadní usměrňování v oblasti krizového řízení tak převzaly zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, a také zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a změně dalších předpisů, které nabyly účinnosti dne 01. ledna 2001. Vydání těchto zákonů lze považovat „za průlom v řešení mimořádných událostí a krizových situací v České republice“ [11].

Důležitou roli v legislativě krizového řízení plní ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, Listina základních práv a svobod a ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky stanovující základní povinnosti ČR mimo jiné i v oblasti ochrany života, zdraví, majetkových hodnot, vnitřního pořádku a bezpečnosti. Jedná se o činnosti směřující k odstraňování hrozícího nebezpečí a provádění záchranných prací při pohromách, k zabezpečení poskytovatelů zdravotnické záchranné služby a k plnění úkolů PČR. Eliminace důsledků jednotlivých druhů ohrožení spadá do působnosti Vlády ČR, jednotlivých ministerských resortů, orgánů státní správy a samosprávy. Seznam nejdůležitějších předpisů upravující krizové řízení v ČR je uveden v příloze 2.

2.1.4 Orgány krizového řízení

Krizový zákon v návaznosti na ústavní zákon o bezpečnosti ČR vymezuje pro řešení KS postavení a působnost orgánů krizového řízení, které nesouvisí se zajišťování obrany ČR. Na orgánech krizového řízení spočívá bezpečnost obyvatelstva a řešení MU v praxi, a připravují zpracování dokumentace. Orgány krizového řízení vytváří koordinační a pracovní orgány pro řešení KS. Mezi orgány krizového řízení patří:

1. Parlament ČR a vláda ČR;
2. ministerstva a jiné správní úřady;
3. Česká národní banka (dále ČNB);
4. orgány kraje a ostatní orgány s územní působností;
5. orgány obce.

Parlament ČR na návrh vlády ČR vyhláší stav ohrožení, válečný stav, má pravomoc k ukončení nouzového stavu, a vyslovuje souhlas s pobytem cizích vojsk na území ČR. **Vláda ČR** hraje rozhodující roli v bezpečnosti ČR v oblasti krizového řízení. Vláda ČR jako ústřední výkonný orgán státní moci uskutečňuje bezpečnostní politiku státu a při zajišťování připravenosti na KS ukládá úkoly ostatním orgánům krizového řízení a řídí a kontroluje jejich činnost. **Ministerstva a jiné správní úřady** zpracovávají plán, který obsahuje souhrn krizových opatření a postupů. K řešení KS ministerstva a jiné správní úřady zřizují krizový štáb jako svůj pracovní orgán [1]. **ČNB** zpracovává krizový plán v oblasti měnové politiky a bankovníctví, který schvaluje guvernér ČNB. Právní postavení krajů upravuje zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení) ve znění pozdějších předpisů. Připravenost kraje na řešení KS zajišťuje hejtman kraje společně s krajským úřadem.

Působnost **hejtmána** (primátora hlavního města Prahy) a **krajského úřadu** (magistrátu hlavního města Prahy) v oblasti krizového řízení koordinuje odborný útvar krizového řízení příslušného krajského úřadu. Funkce vedoucího tohoto útvaru je spojena s funkcí tajemníka bezpečnostní rady kraje. Ostatními orgány s územní působností se rozumí bezpečnostní rady a krizové štáby. Stálým pracovním orgánem Vlády ČR v oblasti bezpečnostní problematiky je **Bezpečnostní rada státu**, která koordinuje a vyhodnocuje problematiku bezpečnosti ČR a připravuje vládě návrhy opatření k jejímu zajištění prostřednictvím svých čtyřech pracovních výborů [12]:

1. výbor pro koordinaci zahraniční bezpečnostní politiky;
2. výbor pro obranné plánování;
3. výbor pro civilní nouzové plánování;
4. výbor pro zpravodajskou činnost.

Bezpečnostní rada státu společně s **Ústředním krizový štábem** (dále ÚKŠ) navrhuje Vládě ČR řešení KS. Základním úkolem ÚKŠ je „*zabezpečit operativní koordinaci, sledování a vyhodnocování stavu realizace opatření přijímané vládou a ministerstvy*“ [13], s cílem vyřešit KS. Koordinaci jednotlivých subjektů samosprávy a státní správy v rámci kraje zabezpečuje bezpečnostní rada kraje, která je pracovním orgánem hejtmána. Při hrozbě KS a za krizových stavů je bezpečnostní rada kraje spolu s odbornými skupinami a přizvanými odborníky součástí krizového štábu kraje (magistrátu hlavního města Prahy). Významnou roli v rámci koordinace krizového řízení v kraji plní Hasičský záchranný sbor ČR (dále HZS ČR) a PČR. **HZS ČR** plní úkoly kraje při přípravě na KS, které nesouvisejí s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem. HZS ČR organizuje součinnosti mezi správními úřady a obcemi v kraji a zabezpečuje zpracování krizového plánu kraje, který schvaluje hejtmán kraje.

PČR zajišťuje připravenost k řešení KS spojených s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem na území kraje. Na nejnižší úrovni zajišťují připravenost na řešení KS orgány obce, které rozpracovávají úkoly krizového plánu a územní plány, shromažďují údaje o počtu osob, plní úkoly stanovené orgány kraje, vedou přehled možných zdrojů rizik, a v rámci prevence odstraňují nedostatky, které by mohly vést ke vzniku KS.

2.2 Integrovaný záchranný systém

IZS se rozumí *„koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací“* [14] a je součástí vnitřní bezpečnosti státu. Současným právním řádem ČR je IZS upraven zákonem č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, a o změně některých zákonů. Zákon o IZS nabyl účinnosti od 01. ledna 2001, a stanovuje složky IZS a jejich působnost, ukládá působnost a pravomoc státním orgánům a orgánům územních samosprávních celků, obsahuje práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na MU, a při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva.

Ze zákona o IZS vyplývá, že se nejedná o žádnou instituci nebo úřad, a že IZS se používá v případě potřeby současně provádět záchranné a likvidační práce dvěma anebo více složkami IZS [15]. Zásady IZS jsou postaveny na principech a dlouholetých zkušenostech nezbytné spolupráce mezi PČR, HZS ČR a poskytovateli zdravotnické záchranné služby. *„Cílem IZS je účelovým a plošným využitím soustředěných sil a prostředků záchrana lidských životů, hmotných a duchovních statků společnosti a snižování následků při mimořádných událostech“* [16].

2.2.1 Řízení a koordinace IZS

Řízení záchranných a likvidačních prací vychází z druhu a rozsahu MU, a z nasazení sil a prostředků podílejících se na těchto pracích. Řízení IZS se dělí na tři úrovně:

1. taktická;
2. operační;
3. strategická.

Taktická úroveň je prováděna v místě zásahu, kde se MU projevuje svými účinky nebo kde se předpokládají projevy MU. Taktickou úroveň řízení IZS řídí velitel zásahu, který odpovídá za veškerou činnost u záchranných a likvidačních prací. Pokud zvláštní právní předpisy nestanovují jinak, je velitelem zásahu velitel jednotky požární ochrany, který řídí záchranné a likvidační práce a koordinuje na místě činnost složek IZS. Taktická úroveň řízení IZS se bezprostředně týká policistů služebně zařazených na obvodních odděleních policie.

Řízení na **operační úrovni** probíhá prostřednictvím krajských operačních a informačních středisek hasičského záchranného sboru (dále KOPIS HZS), kterou jsou současně KOPIS IZS, a jsou zřízena v krajích a na Ministerstvu vnitra ČR, a zajišťují obsluhu linek tísňového volání 150, 155 a 158. Mezi hlavní úkoly KOPIS IZS patří ovládání systému varování a vyrozumění obyvatelstva a také jsou spojovacím bodem mezi místem zásahu a strategickou úrovní řízení. Na žádost velitele zásahu na místo povolává KOPIS IZS ostatní složky IZS podle daného stupně poplachového plánu IZS a zajišťují činnost technických center tísňového volání, která zabezpečují volání na jednotné evropské číslo tísňového volání 112.

Strategickou úroveň řídí Ministerstvo vnitra ČR, hejtman kraje, starosta obce s rozšířenou působností během koordinační činnosti při provádění záchranných a likvidačních prací v případě, že jsou o tom požádáni velitelem zásahu. Ke své činnosti využívají jako pracovní orgán předem ustanovený krizový štáb, jehož složení, činnost a funkce jsou stanoveny v Nařízení vlády č. 432/2000 Sb., o provedení některých ustanovení krizového zákona v platném znění. Zapojení hejtmána a Ministerstva vnitra ČR nastává automaticky v případě, kdy je podle příslušného poplachového plánu IZS MU klasifikována nejvyšším stupněm poplachu. Ke koordinaci činnosti na strategické úrovni slouží havarijní plán kraje [17, str. 68-70].

Při vyhlášení krizových stavů se koordinují záchranné a likvidační práce podle zákona o IZS. Mimo vymezení práv a povinností složek IZS a jednotlivých subjektů, je nutno přípravu na MU a jejich řešení, včetně ochrany obyvatelstva, realizovat prostřednictvím dalších opatření IZS, ke kterým patří *„odborná příprava, taktické prověřování i opatření v oblasti krizové komunikace“* [18].

2.2.2 Složky integrovaného záchranného systému

V zákoně o IZS jsou stanoveny složky IZS, které jsou předurčeny k likvidaci MU, přírodních a antropogenních katastrof. Složky IZS se rozdělují na:

1. základní složky IZS;
2. ostatní složky IZS.

Základní složky IZS zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku MU, její vyhodnocení a okamžitý zásah v místě MU. Za tímto účelem rozmisťují své síly a prostředky po celém území ČR.

Složky IZS jsou při zásahu povinny řídit se příkazy velitele zásahu, popřípadě pokyny starosty obce s rozšířenou působností, hejtmána kraje, v Praze primátora hlavního města Prahy, nebo Ministerstva vnitra ČR, pokud provádějí koordinaci záchranných a likvidačních prací [16, str. 87-92]. Tyto složky jsou schopny a povinny na základě zvláštních předpisů rychle a nepřetržitě zasahovat na celém území státu. Základními složkami IZS jsou:

1. HZS ČR;
2. jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany;
3. poskytovatele zdravotnické záchranné služby;
4. PČR.

Ostatní složky IZS poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání, čímž se rozumí *„předem písemně dohodnutý způsob poskytování pomoci při provádění záchranných a likvidačních prací“* [16, str. 9]. Ostatní složky IZS jsou povolávány k záchranným a likvidačním pracím podle druhu MU a do poplachového plánu IZS tyto složky zařazuje hasičský záchranný sbor kraje na základě předem uzavřené dohody o poskytnutí pomoci na vyžádání podle zákona o IZS [19]. Ostatními složkami IZS jsou:

1. vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil;
2. ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory;
3. ostatní záchranné sbory;
4. orgány ochrany veřejného zdraví;
5. havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby;
6. zařízení civilní ochrany;
7. neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím.

2.3 Policie České republiky v krizovém řízení a IZS

PČR je základní složkou IZS a z toho vyplývá, že má nepostradatelnou úlohu v krizovém řízení. Společně s Ministerstvem vnitra ČR je PČR v oblasti krizového řízení gestorem řešení MU spadajících do jejich působnosti. Jedná se například o terorismus, migrační vlny velkého rozsahu, ohrožení demokratických základů nebo závažné narušení veřejného pořádku. Působení policie v rámci IZS, při řešení KS a MU a při přípravě na ně je upraveno v zákoně o PČR.

2.3.1 Policie České republiky

Slovo policie má základy v řeckém slově polis znamenající obec, město nebo stát. V přeneseném smyslu tento výraz znamená péči o obec nebo o věci veřejné. Výčet úkolů policie se dá shrnout do ochrany jednotlivého občana a ochranu zájmů státu či obce. PČR je garantem vnitřní bezpečnosti státu a nevyhnutelnou součástí státní moci, která se dá definovat jako *„schopnost státu prosazovat na svém území všeobecnou vůli, vyjádřenou v právním řádu, včetně donucovacích prostředků“* [20].

PČR byla zřízena zákonem č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Základní legislativní platformou regulující činnost policie představuje zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon nabyl účinnosti dne 1.1.2009 a je plně v souladu s mezinárodními smlouvami a předpisy Evropské unie. Zákon o PČR tvoří odpovídající právní prostředí pro policejní sbor jako služba veřejnosti a reaguje na aktuální potřeby praxe a situaci ve společnosti. Pojem PČR se definuje jako *„jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor“* [21], který vykonává svou působnost na celém území ČR a slouží veřejnosti.

Mezi hlavní úkoly PČR patří ochrana veřejného pořádku, bezpečnosti osob a majetku, předcházení páčání trestné činnosti a plnění úkolů na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti [21]. Příslušníci policie jsou ve služebním poměru dle zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů. Základní organizační struktura PČR je stanovena v § 6 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. Základními organizačními součástmi policie jsou:

1. Policejní prezidium České republiky v čele s policejním prezidentem;
2. útvary policie s celostátní působností;
3. krajská ředitelství policie;
4. útvary zřízené v rámci krajského ředitelství [21].

V čele PČR stojí policejní prezident a je organizačně podřízena Ministerstvu vnitra ČR. Součástí PČR jsou krajská ředitelství policie, jejichž obvody se shodují s územními obvody 14 krajů ČR. Organizační schéma PČR vychází ze Závazného pokynu policejního prezidenta číslo 137 ze dne 14. října 2009, o organizaci PČR a je znázorněno v příloze 3. V PČR působí:

1. „*služba pro zbraně a bezpečnostní materiál,*
2. *služba pořádkové policie,*
3. *pyrotechnická služba,*
4. *služba dopravní policie,*
5. *služba kriminální policie a vyšetřování,*
6. *kriminalisticko-technická a znalecká služba,*
7. *ochranná služba,*
8. *letecká služba,*
9. *služba rychlého nasazení,*
10. *služba cizinecké policie“* [22].

2.3.2 Služba pořádkové policie

Za účelem zjištění a ověření připravenosti policistů služebně zařazených na obvodních odděleních policie je potřeba službu pořádkové policie blíže specifikovat. Policisté byli služebně zařazeni na obvodní oddělení policie na základě rozhodnutí služebního funkcionáře dle zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru a patří do služby pořádkové policie, která je díky početnímu stavu policistů stěžejním pilířem celé PČR. U služby pořádkové policie je zařazeno zhruba 18 000 příslušníků policie. Do rozsahu činností služby pořádkové policie patří ochrana bezpečnosti osob a majetku, spolupůsobení při zajišťování a obnovování veřejného pořádku. Mezi další úkoly služby pořádkové policie patří boj proti kriminalitě, přijímání, evidování a prošetřování oznámení od oznamovatelů a plní úkoly v trestním, přestupkovém a správním řízení a dohlíží nad bezpečností a plynulostí silničního provozu. Základními výkonnými organizačními články PČR s územně vymezenou působností jsou obvodní (místní) oddělení policie, které jsou zřízeny k plnění základních úkolů služby pořádkové policie. Dalšími výkonnými články podílející se na plnění úkolů služby pořádkové policie jsou:

1. Oddělení hlídkové služby;
2. Zásahové jednotky krajských ředitelství policie;
3. Pořádkové jednotky;
4. Antikonfliktní týmy;
5. Poříční oddělení;
6. Oddělení služební hipologie, oddělení služební kynologie;
7. Oddělení METRO;
8. Pohotovostní a eskortní oddělení;
9. Pohotovostní motorizovaná jednotka (Praha);
10. Oddělení doprovodů vlaků (Brno, Ostrava) [23].

2.3.3 Charakteristika a organizace Krajského ředitelství policie Libereckého kraje

KŘP LK bylo zřízeno dle zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky dne 1. ledna 2010. Ve svém územním obvodu KŘP LK řídí činnost PČR při plnění jejich úkolů a povinností v rozsahu a způsobem stanovenými právními předpisy a interními akty řízení. Sídlo KŘP LK se nachází v krajském městě Liberec a do působnosti krajského ředitelství spadají Územní odbory Česká Lípa, Jablonec nad Nisou, Liberec a Semily. V čele KŘP LK stojí krajský ředitel, který může v rámci své pravomoci organizačně upravit organizační strukturu krajského ředitelství.

Do působnosti ředitelství patří řízení a provádění výkonu služby a plnění úkolů policie v oblasti služby pořádkové policie, služby dopravní policie, služby pro zbraně a bezpečnostní materiál, SKPV, kriminalisticko-technické a znalecké služby a služby cizinecké policie. KŘP LK se podílí na zpracování koncepcí rozvoje policie, sleduje a vyhodnocuje bezpečnostní situaci, přijímá potřebná opatření a řídí služby a další oblasti činnosti policie. Ve vymezeném rozsahu KŘP LK plní úkoly správního orgánu ve správním řízení, reprezentuje policii ve svém územním obvodu a propaguje její činnost.

Jako organizační složka státu KŘP LK ekonomicky zabezpečuje své organizační články a vytváří jim podmínky pro plnění jejich úkolů. Organizační články ředitelství se podílejí v mezích jejich působnosti na plnění úkolů ředitelství a vzájemně spolupracují. Obdobně spolupracují v rámci své působnosti s útvary policie, s útvary Ministerstva vnitra ČR a s mimo resortními subjekty a orgány [24]. Organizační struktura KŘP LK vychází z interního aktu řízení, kterým je Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Libereckého kraje č. 142/2015 ze dne 29. prosince 2015 a organizační struktura je zobrazena v příloze 4.

2.3.4 Činnost a úkoly Policie ČR v krizovém řízení a IZS

PČR je významnou složkou IZS a každodenně se podílí na řešení MU. PČR je připravena řešit KS související s ohrožením vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku a podílet se na ochraně obyvatelstva při vyhlášení krizového stavu. Při řešení MU policie plní úkoly vyplývající ze zákona o PČR a ze zákona o IZS. Při společném zásahu složek IZS v prostoru postiženém MU uzavírají policejní hlídky místa zásahu a omezují vstup na místo zásahu nepovoleným osobám a regulují vstup osob a vjezd vozidel do této zóny. Policisté v prostoru zásahu chrání bezpečnost osob a majetku, dohlíží na bezpečnost silničního provozu, spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku. Během záchranných a likvidačních prací k odstranění následků MU policisté využívají zákonných oprávnění, mezi které například zákaz vstupu na určené místo nebo požadování od právnických a fyzických osob věcnou i osobní pomoc a dokumentování dat a skutečností se záměrem zjišťování a objasňování příčin vzniku KS [25].

PČR se přímo nepodílí na provádění záchranných a likvidačních, ale jejím hlavním úkolem je zajišťování podmínek. Záchranných činností se účastní pouze specialisté, kteří mají pro svou činnost potřebné materiální zabezpečení. Jako příklad lze uvést potápěčskou činnost, použití vrtulníků k záchranné činnosti nebo pyrotechnickou činnost. Přípravu PČR k plnění úkolů v oblasti řízení a koordinace činnosti v době MU a krizových stavů záleží na odborné vzdělanosti jejich pracovníků, správném odhadu míry případného ohrožení veřejného pořádku a zákonnosti. V rámci organizační struktury má problematiku krizového řízení na starosti pracoviště krizového řízení, kterým se rozumí *„skupina krizového řízení nebo určený pracovník organizačního článku Policejního prezidia České republiky, skupina krizového řízení nebo určený pracovník útvaru Policie České republiky s územně vymezenou působností“* [26].

Pracoviště krizové řízení jsou zřízena na jednotlivých krajských ředitelstvích policie a na Policejním prezidiu ČR. Vzhledem k tomu, že problematika krizového řízení má širší pojetí, jsou na územních odborech jednotlivých krajských ředitelství jmenováni zaměstnanci jako pracovníci krizového řízení. Pracovní náplní pracoviště krizové řízení je:

- a) **havarijní plánování** – zpracování materiálu v oblasti havarijního plánování, typové činnosti, radiační ochrany a legislativní problematiky;
- b) **krizové plánování** – zpracování materiálů v oblasti krizového plánování, legislativa v této oblasti, předlohy pro plánování bezpečnostních opatření;
- c) **Hospodářská opatření pro krizové stavy** (dále HOPKS) – pracovní náplní je aktuálnost a obsahová správnost problematiky HOPKS a hlavní zaměření na úkoly v daném roce;
- d) **plánování obrany státu** – činnost spočívající v aktuálnosti a věcné správnosti plánování obrany státu, katalogové listy PČR, katalogové listy pro Národní systém reakce na krize;
- e) **bezpečnostní ochrana areálů** – aktuálnost a obsahová správnost této problematiky (např. zpracování dokumentace zásad pro provádění ostrahy);
- f) **vzdělávání** – vzdělávací kurzy pro pracovníky oddělení krizového řízení;
- g) **informační systém krizového řízení** – pracovníci garantují aktuálnost a věcnou správnost této problematiky;
- h) **Geografický informační systém** (dále GIS) – pracovní náplní je aktuálnost a obsahová správnost geografického informačního systému a aktuálnost mapových podkladů;
- i) **zvláštní skutečnosti** – pracovníci garantují aktuálnost a věcnou správnost problematiky krizového řízení, vytváří seznam pracovníků určených ke styku se zvláštními skutečnostmi v krizovém řízení.

Příprava a provádění záchranných a likvidačních prací složkami IZS jsou upraveny **Typovými činnostmi složek IZS**. V tabulce č. 4 je obsažen přehled Typových činností složek IZS a tučným písmem jsou zvýrazněny typové činnosti, kde je velitelem zásahu zástupce PČR.

Tab. 4 – Přehled Typových činností složek IZS [27, str. 9].

číslo jednací	soubor Typové činnosti složek IZS při společném zásahu
STČ 01/IZS	Špinavá bomba.
STČ 02/IZS	Demonstrování úmyslu sebevraždy.
STČ 03/IZS	Hrozba použití nástražného výbušného systému (dále NVS) nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů.
STČ 04/IZS	Letecká nehoda.
STČ 05/IZS	Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů.
STČ 06/IZS	Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty.
STČ 07/IZS	Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu.
STČ 08/IZS	Dopravní nehoda.
STČ 09/IZS	Zásah složek IZS při mimořádné události s velkým počtem raněných a obětí.
STČ 10/IZS	Při nebezpečné poruše plynulosti provozu na dálnici.
STČ 11/IZS	Ptačí chřipka.
STČ 12/IZS	Při poskytování psychosociální pomoci.
STČ 13/IZS	Reakce na chemický útok v metru.
STČ 14/IZS	Amok – útok aktivního střelce.
STČ 15/IZS	Mimořádnosti v provozu železniční osobní dopravy.

Plnění úkolů ze strany policistů služebně zařazených na obvodních odděleních policie vychází ze Závazného pokynu policejního prezidenta č. 180/2012 ze dne 28. listopadu 2012, o plnění základních úkolů služby pořádkové policie, v platném a účinném znění. Mezi **úkoly služby pořádkové policie** patří:

1. dohled na dodržování veřejného pořádku a předcházení jeho narušení;
2. vykonávání preventivní činnosti;
3. vedení přestupkového řízení;
4. spolupráce s orgány územních samosprávných celků při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.

Dalším úkolem obvodních oddělení policie je spolupodílení se na plnění činností souvisejících s dohledem nad bezpečností a plynulostí silničního provozu, s trestním řízením, se železniční, vodní a leteckou přepravou, s pátráním po osobách a věcech, s dohledem nad problematikou zbraní, střeliva a výbušnin a bezpečnostního materiálu, se zabezpečením ochrany transportů s jadernými materiály v silniční a železniční přepravě na území ČR a se zabezpečením doprovodů a přepravy [28]. Obvodní oddělení policie plní úkoly v součinnosti s ostatními službami policie, případně ve spolupráci s bezpečnostními sbory a složkami IZS a Armádou České republiky. V ČR se nacházejí objekty, jejichž provozovatelé na území těchto objektů používají nebo skladují nebezpečné látky. Podle množství nebezpečné chemické látky má provozovatel povinnost zařadit objekt do kategorie „A“ nebo „B“ v souladu se zákonem č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky. U každého objektu obsahující nebo skladující nebezpečnou látku je provozovatel povinen zpracovat vnější havarijní plán [29]. PČR pro tento případ MU zpracovává **Plány veřejného pořádku a bezpečnosti**.

2.4 Územní odbor Česká Lípa

Územní odbor Česká Lípa patří od 1. ledna 2010 do nově vytvořeného KŘP LK. Organizační struktura Územního odboru Česká Lípa vychází z interního aktu řízení, kterým je Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Libereckého kraje č. 142 ze dne 29. prosince 2015, kterým se vydává organizační řád KŘP LK. Činnost Územního odboru řídí vedoucí odboru, v jeho nepřítomnosti ho zastupuje zástupce vedoucího odboru. Výkon policejních činností na Územním odboru Česká Lípa vykonává:

1. obvodní oddělení Cvikov;
2. obvodní oddělení Česká Lípa;
3. obvodní oddělení Doksy;
4. obvodní oddělení Jablonné v Podještědí;
5. obvodní oddělení Mimoň;
6. obvodní oddělení Nový Bor;
7. obvodní oddělení Stráž pod Ralskem;
8. obvodní oddělení Žandov;
9. oddělení hlídkové služby Česká Lípa;
10. dopravní inspektorát;
11. oddělení obecné kriminality SKPV, jehož součástí je skupina kriminalistické techniky SKPV;
12. oddělení hospodářské kriminality SKPV [24].

Obvodní oddělení na Územním odboru Česká Lípa včetně počtu tabulkových míst policistů zobrazuje tabulka 5. Znaménko + a za ním číslo uvádějí počet vedoucích funkcí na daném obvodním oddělení policie. Vedoucí funkcí se rozumí vedoucí pracovník obvodního oddělení policie a zástupci vedoucího pracovníka obvodního oddělení policie.

Tab. 5 – Obvodní oddělení Územního odboru Česká Lípa.

obvodní oddělení policie	počet policistů
Cvikov	13+1
Česká Lípa	36+3
Doksy	15+2
Jablonné v Podještědí	11+1
Mimoň	16+1
Nový Bor	19+2
Stráž pod Ralskem	9+1
Žandov	8+1

Analýza rizik na území Územního odboru Česká Lípa je obsažena v havarijním plánu Libereckého kraje. Na území Územního odboru Česká Lípa se v současnosti nachází dva subjekty, které skladují a používají nebezpečné látky a mají zpracovaný vnější havarijní plán. Jedná se o státní podnik **DIAMO Stráž pod Ralskem**, který realizuje zahlazování následků hornické činnosti po těžbě uranu, rud a částí uhelného hornictví v ČR. DIAMO zajišťuje produkci uranového koncentráту pro jadernou energii. V areálu firmy je skladováno velké množství trřavin, kyseliny chlorovodíkové, amoniaku a dalších nebezpečných látek. Tento objekt je zařazen do kategorie „B“. Dalším subjektem, který používá a skladuje nebezpečné látky je **Fehrer Bohemia s.r.o.**, který je zařazený do skupiny „A“. Mezi další riziková zařízení patří **Bombardier Transportation Česká Lípa** obsahující nebezpečné chemické látky LPG, kyslík a acetylen nebo například **Preciosa a.s. – lustry** v Kamenickém Šenově, v jehož areálu jsou uskladněny kyselina chlorovodíková, kyanid sodný nebo kyselina fluorovodíková [27, str. 32-33].

Na základě statistických údajů z informačních systémů PČR patří mezi nejčastější MU na území Územního odboru Česká Lípa dopravní nehody, požáry budov a lesních porostů, výbuch a únik výparů nebezpečných chemických látek z benzínových čerpacích stanic. V letních měsících policie dohlíží na dodržování veřejného pořádku při technoparty na letišti v Mimoni a na Panské skále. V roce 2010 území Územního odboru Česká Lípa postihly rozsáhlé povodně a záplavy [30]. Mezi nejčastější **Typové činnosti složek IZS**, na kterých se účastní policisté služebně zařazení na obvodních odděleních Územním odboru Česká Lípa, patří:

- demonstrování úmyslu sebevraždy;
- hrozba použití NVS nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů;
- záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu.

V rámci **výcviku složek IZS** se policisté služebně zařazení na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa účastní taktických a prověřovacích výcvikových cvičení za účelem prověření a ověření znalostí a praktických dovedností v případě vzniku MU. Součástí cvičení je i procvičení Typových činností složek IZS. Mezi nejčastější cvičení složek IZS Územního odboru Česká Lípa patřily:

- demonstrování úmyslu sebevraždy v České Lípě;
- technická závada vyhlídkové lodi s následným požárem na Máchově jezeře v Doksech;
- dopravní nehoda vlaku s velkým počtem zraněných v České Lípě.

2.5 Odborná příprava u Policie České republiky

Jedním z klíčových otázek současné PČR je nábor nových uchazečů do služebního poměru. Základním cílem je uchazeče vycvičit, zvýšit jeho kvalifikaci a tu následně udržovat, v nejlepším případě i rozvíjet. Hlavním předpokladem je vstřebání informací týkající se legislativy, oprávnění a povinností policisty a následnou aplikaci získaných poznatků v praxi během výkonu služby. Způsob vzdělání a přípravy je stanoven tak, aby absolvent přípravy mohl vykonávat úkoly v rámci služby na všech místech, kam může být služebně zařazen. Nejedná se pouze o přestupkové, správní nebo trestní řízení, ale uchazeči získávají vzdělání v oblasti dohledu nad bezpečností a plynulostí na pozemních komunikacích, bojového výcviku za účelem osvojení si používání donucovacích prostředků nebo použití zbraně nebo úkolů a činností jako základní složky IZS při řešení MU a KS.

Zákonné požadavky na odbornou kvalifikaci policistů je stanoven v § 19 zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. Pro výkon jednotlivých funkcí a činností musí příslušník PČR splňovat kvalifikační požadavky [31]. K vytvoření podmínek a výcviku policisty byla vytvořena koncepce celoživotního vzdělávání v roce 2001. V současné době spadá pod Odbor bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání Ministerstva vnitra ČR, který úzce spolupracuje s Odborem vzdělávání Policejního prezidia České republiky. Mezi základní školicí střediska patří:

1. Vyšší policejní školy a Střední policejní školy Ministerstva vnitra v Praze a Holešově s detašovanými pracovišti v Pardubicích, Praze – Ruzyni, Brně a Jihlavě;
2. Policejní akademie ČR;
3. 8 školních policejních středisek;
4. výcviková střediska PČR v oblasti kynologie a hipologie [32].

Vzdělávací instituce zajišťují profesní přípravu podle Pokynu policejního prezidenta č. 1 ze dne 9. ledna 2014, kterým se upravuje profesní vzdělávání v policejních školách a školských zařízeních Ministerstva vnitra a v dalších vzdělávacích zařízeních, a k zajištění jednotného postupu při zabezpečování profesního vzdělávání příslušníků PČR a zaměstnanců PČR. Tento předpis zároveň stanovuje obsah profesní přípravy.

Kvalifikační příprava je tvořena základní odbornou přípravou (dále ZOP), kterou policista musí povinně absolvovat bezprostředně po prvním přijetí do služebního poměru nebo po ustanovení na služební místo z jiného bezpečnostního sboru. Dále policista musí splnit odbornou přípravu na služební místo. Finálním požadavkem je odborná příprava na činnost, při které policista získává způsobilosti nezbytné pro vykonávané služební činnosti. Mezi další odborné přípravy policistů patří:

- další odborná příprava, jejíž součástí je i služební příprava;
- příprava na vykonání služební zkoušky;
- systém manažerského vzdělávání [33].

Pro policisty služebně zařazené na obvodních odděleních policie je základním úkolem splnění profesní přípravy úspěšné absolvování ZOP. V průběhu doby výkonu služby následuje odborná příprava, aby byly základní znalosti dále rozvíjeny a úspěšně aplikovány během výkonu služebního poměru. ZOP je upravena Rámcovým vzdělávacím programem obsahující tematické bloky s informacemi podle oblasti zaměření. Po úspěšném zvládnutí základního vzdělávacího programu se může příslušník PČR zúčastnit specializovaných kurzů, které jsou zaměřeny na specifické oblasti výkonu služby u PČR. Kurzů se mohou zúčastnit pouze policisté služebně zařazení na specializovaném útvaru.

Příkladem je specializovaný kurz „Krizového řízení“. Tento vzdělávací program je určený pouze pro pracovníky odboru krizového řízení. **Školení v oblasti krizového řízení a přípravy na řešení MU a KS není určeno policistům služebně zařazených na obvodních odděleních policie.** Není známo, zda v budoucnu bude u těchto policistů provedeno školení v oblasti Typových činností složek IZS nebo školení o IZS.

V současné době mají policisté služebně zařazení na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa k řešení MU a KS pouze pomůcku „Mimořádné události“, kterou vypracovalo Oddělení krizového řízení KŘP LK. Hlavním cílem této pomůcky je poskytnout policistům utříděný a přehledně seřazený souhrn nezbytných údajů, pravidel a informací za účelem ulehčit policistům proces rozhodování, organizaci a přijímání opatření PČR s důrazem na zajištění součinnosti se základními a ostatními složkami IZS na místě MU. Součástí této metodiky jsou policejní karty obsahující informace, jak mají policisté na místě události postupovat. V rámci odborné přípravy na řešení MU a KS se proškolují pouze pracovníci oddělení krizového řízení, které na krajských ředitelstvích daného kraje spadají pod Kancelář ředitele krajského ředitelství.

Tvorbu koncepce systému profesní přípravy pracovníků na úseku krizového řízení z pohledu kvalifikačních požadavků vyplývajících ze zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů a specifických požadavků vyplývajících obecně z obsahu činností realizovaných na úseku krizového řízení, má v kompetenci Oddělení krizového řízení Policejního prezidia ČR. V rámci profesní přípravy jsou realizovány celkem 4 kurzy se zaměřením na problematiku krizového řízení.

Kurz „Krizového řízení“ je povinný pro pracovníky krajského ředitelství. Obsahem kurzu jsou konkrétní činnosti vycházející z koncepce celoživotního vzdělávání příslušníků a zaměstnanců PČR, spočívající především ve spolupráci se základními složkami PČR při tvorbě kurzů, tvorbě didaktických prostředků i lektorské činnosti v pilotních bězích kurzů. Školení obsahuje přednášky z oblasti státní správy a samosprávy, krizového a havarijního plánování, provádění záchranných a likvidačních prací, seznámení s Typovými činnostmi složek IZS, školení v oblasti HOPKS, vnitřní bezpečnosti a veřejným pořádkem, zajišťováním obrany ČR před vnějším napadením a bezpečnostní ochranou objektů. Kurz je realizován na Vyšší policejní škole v Pardubicích a je zakončen vypracováním závěrečné práce a úspěšným vykonáním závěrečné zkoušky [33].

Kurzu „Matra“ se musí zúčastnit všichni pracovníci krajského ředitelství. Jedná se vzdělávací program, který se specializuje se na obsluhu zařízení radiokomunikačního systému PEGAS.

Na kurz „TOPO I.“ se pracovníci krajského ředitelství seznámí s oblastí geografických produktů u PČR, s mapovými a terénními podklady, geodézií a kartografií, a naučí se pracovat v systému GIS, s aplikací TeraStudio a s GPS navigací. Kurz probíhá také ve formě praktických cvičení v terénu.

Kurz „Krizové řízení“ je nabídkovým školením pro střední management PČR. Tento kurz obsahuje náplň kurzů „Krizového řízení“ a „TOPO I.“ a je zakončen vypracováním závěrečné písemné práce a úspěšným složením závěrečných testů.

3 CÍL PRÁCE

Cílem této diplomové práce je stanovení forem a metod policistů zařazených na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa v oblasti krizového řízení a řešení forem jejich přípravy na MU a KS.

V teoretické části bude přiblížena základní problematika krizového řízení a organizace a úkoly IZS. Dále zde budou představena základní opatření k připravenosti na řešení MU a KS a postavení PČR v záchranném systému, včetně základních úkolů a činností PČR a obvodních odděleních policie při jejich řešení.

Praktická část se bude zabývat ověřením znalostí a zkušeností policistů služebně na obvodních odděleních Územním odboru Česká Lípa ve formě dotazníkového šetření, řízených rozhovorů s vybranými policisty a SWOT analýzou úrovně připravenosti policistů na řešení MU a KS. V závěrečné části práce budou rozpracovány možné formy a metody zaměstnání vedoucí ke zlepšení připravenosti policistů v oblasti krizového řízení.

Z důvodu přehlednosti jsou hlavní cíle diplomové práce rozepsány v následujících bodech:

- Přiblížit problematiku krizového řízení a IZS.
- Objasnit základní úkoly a činnosti PČR a obvodních odděleních policie při řešení MU a KS.
- Ověřit připravenost, znalost a zkušenosti policistů služebně zařazených obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa k přípravě a řešení MU a KS.
- Rozpracovat možné formy a metody zaměstnání vedoucí ke zlepšení připravenosti policistů v oblasti krizového řízení.

4 METODIKA

Pro zpracování teoretické části byla provedena literární rešerše odborné literatury, právních předpisů a internetových zdrojů za účelem utřídění informací v problematice krizového řízení a IZS. Vzhledem k charakteru této diplomové práce a dostupnosti zdrojů, zde převládá domácí odborná literatura a právní předpisy. Nejvíce zde byly využity krizový zákon a zákon o IZS.

V praktické části je stěžejním tématem diplomové práce posouzení znalostí a zkušeností policistů služebně zařazených na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa. Vyhodnocení je realizováno využitím dat získaných kvantitativním výzkumem, pomocí nestandardizovaného dotazníku, který byl distribuován policistům služebně zařazeným na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa o souboru nejméně 60 respondentů. Distribuce dotazníků byla zajištěna rozesláním dotazníku vnitřní mailovou poštou do schránek obvodních odděleních policie, které patří do organizační struktury Územního odboru Česká Lípa. Získané výsledky kvantitativního výzkumu byly statisticky zpracovány a pro popis dat byl použit aritmetický průměr. Dotazníkové šetření bylo rozdělené na dvě části. V první části respondenti odpovídali na otázky týkající se jejich zkušeností s mimořádnými událostmi a krizovými situacemi během výkonu služby. Ve druhé části dotazníkového šetření respondenti odpovídali na otázky za účelem zjištění jejich vědomostí z oblasti IZS a krizového řízení. Dotazníkové šetření je umístěno v příloze 5.

V další části diplomové práce byly realizovány řízené rozhovory s vybranými policisty, kteří jsou služebně zařazení na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa o souboru 15 respondentů. Základním kritériem výběru policistů na obvodních odděleních policie byly zkušenosti z výkonu služby při provádění záchranných prací u MU.

Z každého obvodního oddělení Územního odboru Česká Lípa byli vybráni dva policisté, se kterými byl proveden řízený rozhovor, který obsahoval celkem 10 otázek z problematiky krizového řízení. U obvodního oddělení policie Cvikov byl řízený rozhovor uskutečněn pouze s jedním policistou z důvodu, že já osobně pracuji na tomto základním útvaru PČR a vlastní zkušenosti prezentuji v kapitole Diskuse. Řízené rozhovory probíhaly na jednotlivých obvodních odděleních policie a policisté byli postupně dotazováni na celkem 10 otázek z oblasti krizového řízení. Soupis otázek k řízeným rozhovorům je obsažen v příloze 6. Z důvodu anonymity policistů nebyly provedeny písemné záznamy řízených rozhovorů a odpovědi byly zaznamenány ve formě poznámek, které jsou rozpracovány ve vyhodnocení výsledků řízených rozhovorů v kapitole Diskuse.

Na základě získaných výsledků byla vypracována SWOT analýza úrovně připravenosti policistů služebně zařazených na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa k přípravě a řešení MU a KS. **SWOT analýza** je analytická technika pro zhodnocení vnitřních a vnějších faktorů ovlivňující úspěšnost organizace a nejčastěji se využívá u strategického řízení. Název SWOT je složeninou počátečních písmen anglických názvů **S**trengths – silné stránky, **W**eaknesses – slabé stránky, **O**pportunities – vnější příležitosti, **T**hreats – vnější hrozby. Výsledkem SWOT analýzy je hodnocení za účelem zvyšování výkonnosti organizace.

5 VÝSLEDKY

Dotazníkového šetření se zúčastnili policisté služebně zařazení na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa, Krajského ředitelství policie Libereckého kraje. Šetření bylo provedeno v březnu roku 2017, kdy celkový počet policistů služebně zařazených na obvodních odděleních na Územním odboru Česká Lípa byl 127 policistů. Tomuto počtu odpovídal také počet distribuovaných dotazníků. Celkem bylo vráceno 114 dotazníků, z kterých jsem musel 6 dotazníků vyřadit z důvodu, že dotazníky nebyly kompletně vyplněné. K vyhodnocení bylo připraveno celkem 108 dotazníků, které tvoří 85 % návratnost dotazníkového šetření.

Řízených rozhovorů na jednotlivých obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa se zúčastnilo během měsíce března roku 2017 celkem 15 policistů, kteří odpověděli na 10 připravených otázek z oblasti krizového řízení. Na základě získaných výsledků z řízených rozhovorů lze usoudit, že policisté se během výkonu služby u PČR často podílejí na řešení MU v rámci IZS, ačkoliv nebyli na Typové činnosti složek IZS proškoleni.

Zpracovaná SWOT analýza ukazuje nedostatky týkající se finančního a personálního zabezpečení ze strany PČR a zároveň představuje možné příležitosti, jakým způsobem zlepšit připravenost policistů na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa v problematice krizového řízení a řešení MU a KS.

5.1 Výsledky dotazníkového šetření

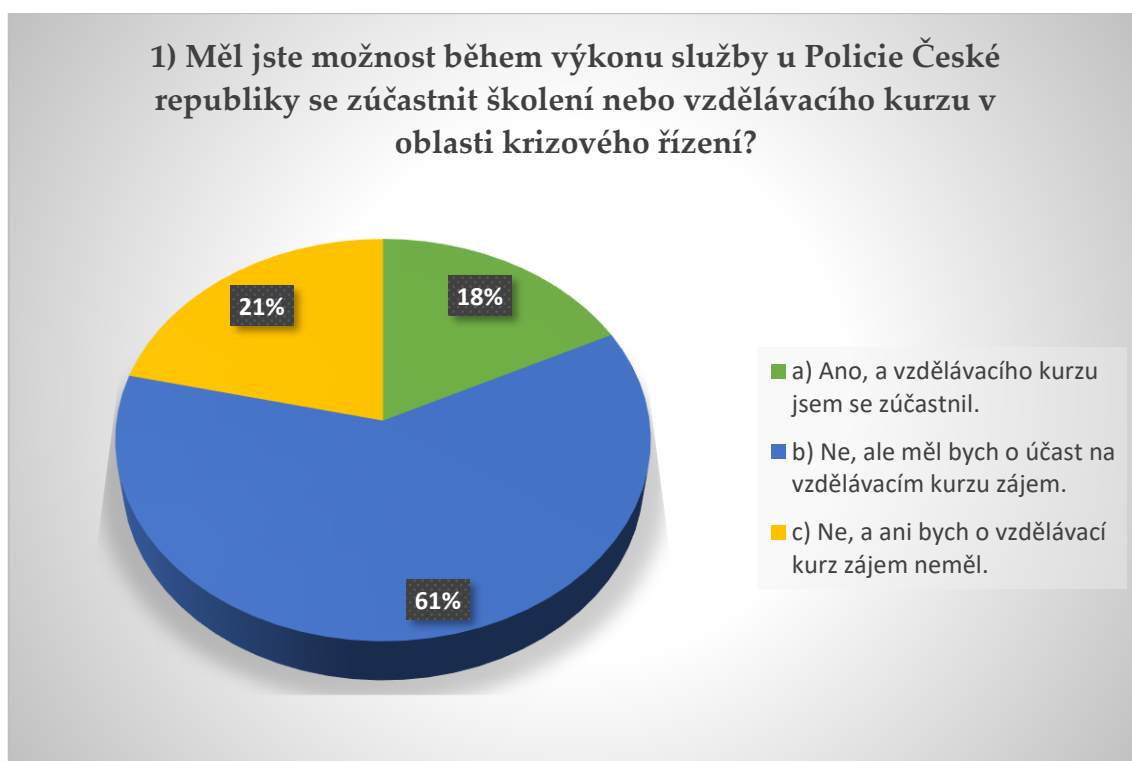
Otázky dotazníkového šetření:

- 1) **Měl jste možnost během výkonu služby u Policie České republiky se zúčastnit školení nebo vzdělávacího kurzu z oblasti krizového řízení?**
- a) Ano, a vzdělávacího kurzu jsem se zúčastnil.
- b) Ne, ale měl bych o účast na vzdělávacím kurzu zájem.
- c) Ne, a ani bych o vzdělávací kurz zájem neměl.

Tab. 6 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 1.

odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Ano, a vzdělávacího kurzu jsem se zúčastnil.	19
b) Ne, ale měl bych o účast na vzdělávacím kurzu zájem.	66
c) Ne, a ani bych o vzdělávací kurz zájem neměl.	23

Účelem otázky č. 1 bylo zjistit, zda respondenti byli během své praxe u PČR proškoleni z oblasti krizového řízení formou vzdělávacího kurzu. Z tabulky 6 vyplývá, že 19 odpovídajících se zúčastnilo kurzu krizového řízení. Zájem o kurz krizového řízení projevilo 66 odpovídajících, kteří se do současné doby nezúčastnili žádného vzdělávacího kurzu v oblasti krizového řízení. Naopak 23 policistů služebně zařazených na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa o kurz v problematice krizového řízení nemělo zájem a doposud se žádného takového kurzu nezúčastnilo.



Obr. 1 – Odpovědi na otázku č. 1

Obrázek 1 ukazuje procentuální zastoupení odpovědí na otázku č. 1: Měl jste možnost během výkonu služby u PČR se zúčastnit školení nebo vzdělávacího kurzu v oblasti krizového řízení? Na základě odpovědí je zřejmé, že nejvyšší zastoupení 61 % měla odpověď b) ne, ale měl bych o účast na vzdělávacím kurzu zájem. Druhé nejpočetnější zastoupení 21 % měla odpověď respondentů c) ne, a ani bych o vzdělávací kurz zájem neměl. Policisté označili pouze v 19 % odpověď c) ano, a vzdělávacího kurzu jsem se zúčastnil.

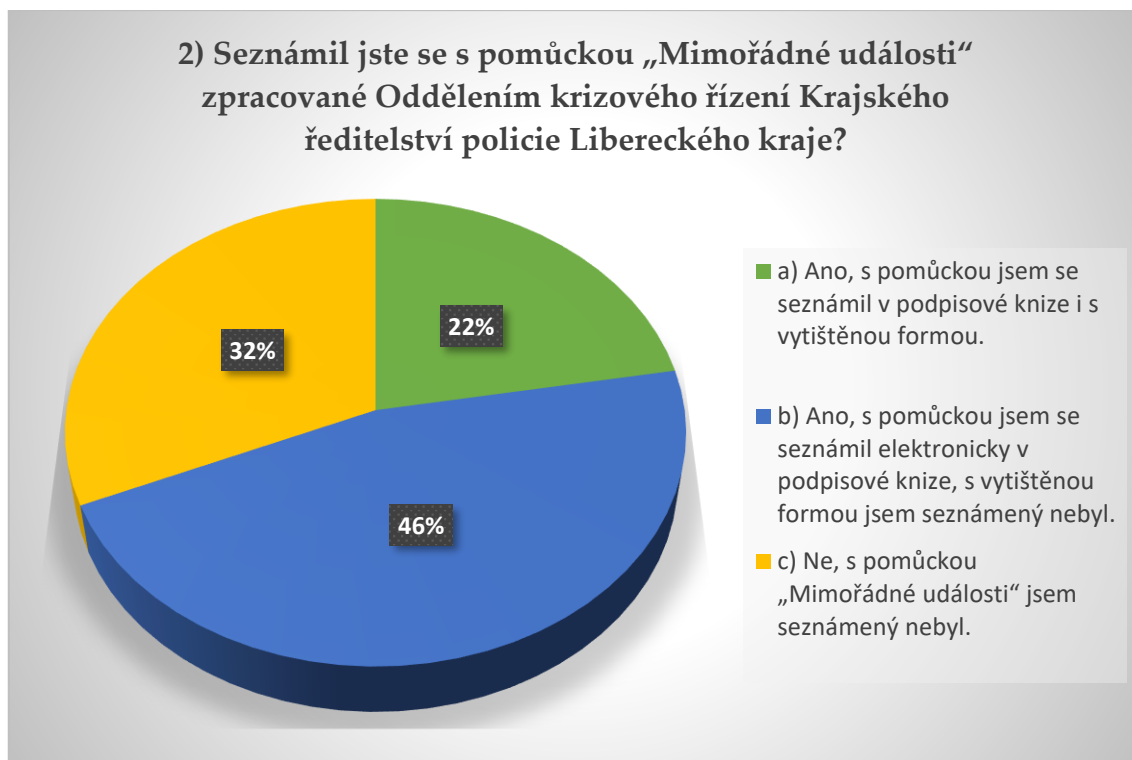
2) Seznámil jste se s pomůckou „Mimořádné události“ zpracované Oddělením krizového řízení Krajského ředitelství policie Libereckého kraje?

- a) Ano, s pomůckou jsem se seznámil v podpisové knize i s vytištěnou formou.
- b) Ano, s pomůckou jsem se seznámil elektronicky v podpisové knize, s vytištěnou verzí jsem seznámený nebyl.
- c) Ne, s pomůckou Mimořádné události jsem seznámený nebyl.

Tab. 7 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 2.

odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Ano, s pomůckou jsem se seznámil v podpisové knize i s vytištěnou formou.	24
b) Ano, s pomůckou jsem se seznámil elektronicky v podpisové knize, s vytištěnou formou jsem seznámený nebyl.	50
c) Ne, s pomůckou „Mimořádné události“ jsem seznámený nebyl.	34

Cílem otázky č. 2 bylo zjistit, zda se policisté služebně zařazení na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa seznámili s pomůckou „Mimořádné události“, kterou zpracovalo Oddělení krizového řízení Krajského ředitelství policie Liberecké kraje. Tabulka 7 ukazuje, že 24 policistů bylo s pomůckou seznámeno v podpisovém knize i s vytištěnou formou této pomůcky. Pouze 50 odpovídajících bylo s pomůckou seznámeno elektronicky v podpisové knize. Naopak 34 respondentů uvedlo, že s pomůckou „Mimořádné události“ seznámeno nebylo.



Obr. 2 – Odpovědi na otázku č. 2

Obrázek 2 zobrazuje procentuální zastoupení odpovědí na otázku č. 2: Seznámil jste se s pomůckou „Mimořádné události“ zpracované Oddělením krizového řízení Krajského ředitelství policie Libereckého kraje? Nejčastěji dotázaní zaškrtnuli v 46 % odpověď b) ano, s pomůckou jsem se seznámil elektronicky v podpisové knize, s vytištěnou formou jsem seznámený nebyl. Odpovídající ve 32 % označili možnost c) ne, s pomůckou „Mimořádné události“ jsem seznámený nebyl. Pouze 22 % respondentů odpovědělo a) ano, s pomůckou jsem se seznámil v podpisové knize i s vytištěnou formou.

3) Byl jste seznámen nebo jste již v praxi použil „policejní karty pro vybrané Typové činnosti složek IZS“ vypracované Oddělením krizového řízení Krajského ředitelství policie Libereckého kraje?

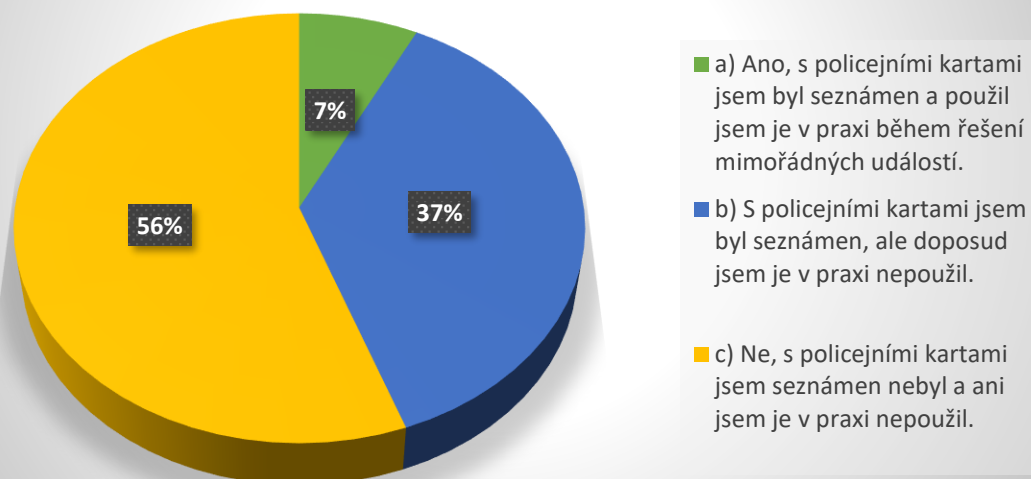
- a) Ano, s policejními kartami jsem byl seznámen a použil jsem je v praxi během řešení mimořádných událostí.
- b) S policejními kartami jsem byl seznámen, ale doposud jsem je v praxi nepoužil.
- c) Ne, s policejními kartami jsem seznámen nebyl a ani jsem je v praxi nepoužil.

Tab. 8 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 3.

odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Ano, s policejními kartami jsem byl seznámen a použil jsem je v praxi během řešení mimořádných událostí.	8
b) S policejními kartami jsem byl seznámen, ale doposud jsem je v praxi nepoužil.	40
c) Ne, s policejními kartami jsem seznámen nebyl a ani jsem je v praxi nepoužil.	60

V otázce č. 3 respondenti odpovídali, zda během své praxe u PČR použili policejní karty, jejichž účelem je pomoci příslušníkovi PČR na místě MU. V tabulce 8 jsou znázorněny odpovědi dotázaných policistů. Na základě dotazníkového šetření bylo zjištěno, že 8 policistů bylo seznámeno s policejními kartami a použili policejní karty na místě MU. S policejními kartami bylo seznámeno 40 respondentů, kteří nepoužili karty během řešení MU. V 60 případech policisté uvedli, že s policejními kartami seznámeni nebyli a v praxi policejní karty nepoužili během MU.

3) Byl jste seznámen nebo jste již v praxi použil „policejní karty pro vybrané Typové činnosti složek IZS“ vypracované Oddělením krizového řízení Krajského ředitelství policie Libereckého kraje?



Obr. 3 – Odpovědi na otázku č. 3

V obrázku 3 je procentuálně znázorněno, že 60 odpovídajících policistů nebylo seznámeno s policejními kartami a policejní karty v praxi nepoužili. Druhé největší zastoupení 37 % má odpověď, že respondenti s policejními kartami byli seznámeni, ale během MU nepoužili policejní karty. Pouze 7 % odpovídajících bylo s policejními kartami seznámeno a policejní karty využili během řešení MU.

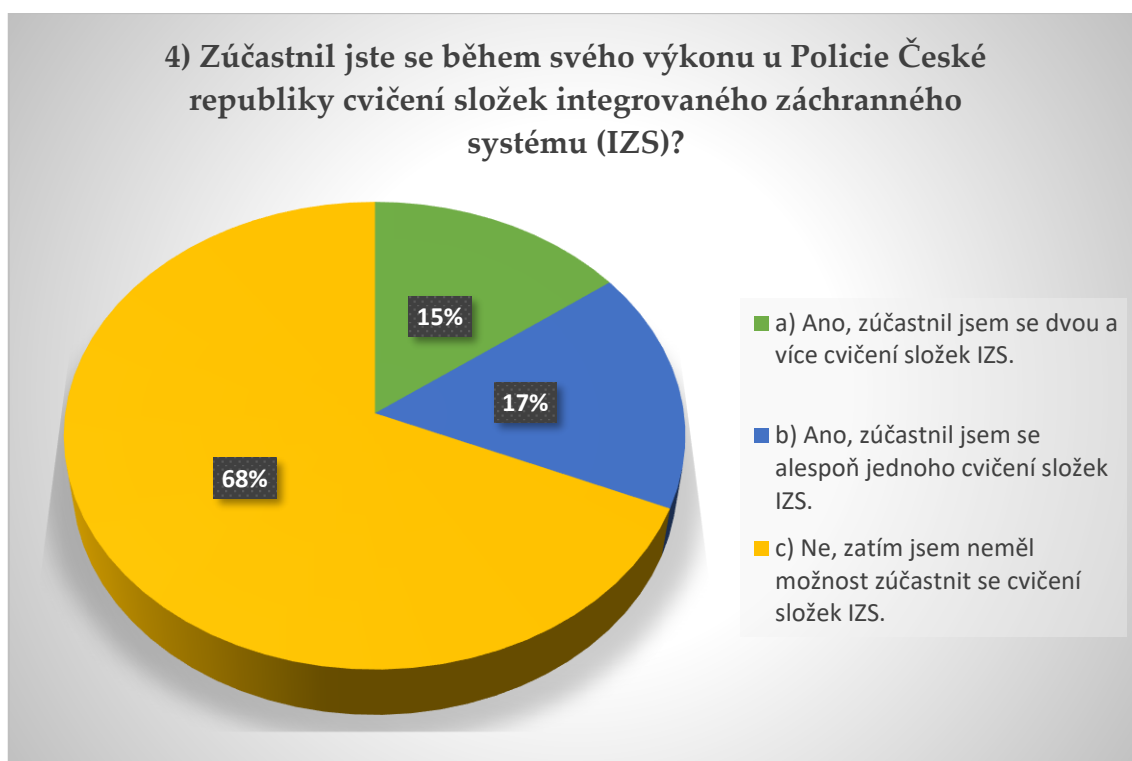
4) Zúčastnil jste se během svého výkonu u Policie České republiky cvičení složek integrovaného záchranného systému (IZS)?

- a) Ano, zúčastnil jsem se dvou a více cvičení složek IZS.
- b) Ano, zúčastnil jsem se alespoň jednoho cvičení složek IZS.
- c) Ne, zatím jsem neměl možnost zúčastnit se cvičení složek IZS.

Tab. 9 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 4.

odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Ano, zúčastnil jsem se dvou a více cvičení složek IZS.	16
b) Ano, zúčastnil jsem se alespoň jedno cvičení složek IZS.	18
c) Ne, zatím jsem neměl možnost zúčastnit se cvičení složek IZS.	74

Otázka č. 4 měla za cíl zjistit, kolik policistů se během jejich výkonu u PČR zúčastnilo cvičení složek integrovaného záchranného systému. Tabulka 9 ukazuje, že 74 policistů zatím nemělo možnost zúčastnit se cvičení složek IZS. V 18 případech odpovídající policisté označili odpověď, že se zúčastnili alespoň jedno cvičení složek IZS. Pouhých 16 policistů odpovědělo, že se zúčastnilo dvou a více cvičení složek IZS.



Obr. 4 – Odpovědi na otázku č. 4

Obrázek 4 představuje znázornění odpovědí vyjádřených v procentech. Největší zastoupení 68 % má odpověď, že se dotazovaní policisté nezúčastnili žádného cvičení složek IZS. Druhou nejčastější odpovědí policistů vyjádřenou v 17 % bylo, že se respondenti zúčastnili alespoň jednoho cvičení složek IZS. V 15 % se policisté zúčastnili dvou a více cvičení složek IZS.

5) S jakou Typovou činností složek integrovaného záchranného systému jste se setkal v rámci výkonu služby u Policie České republiky?

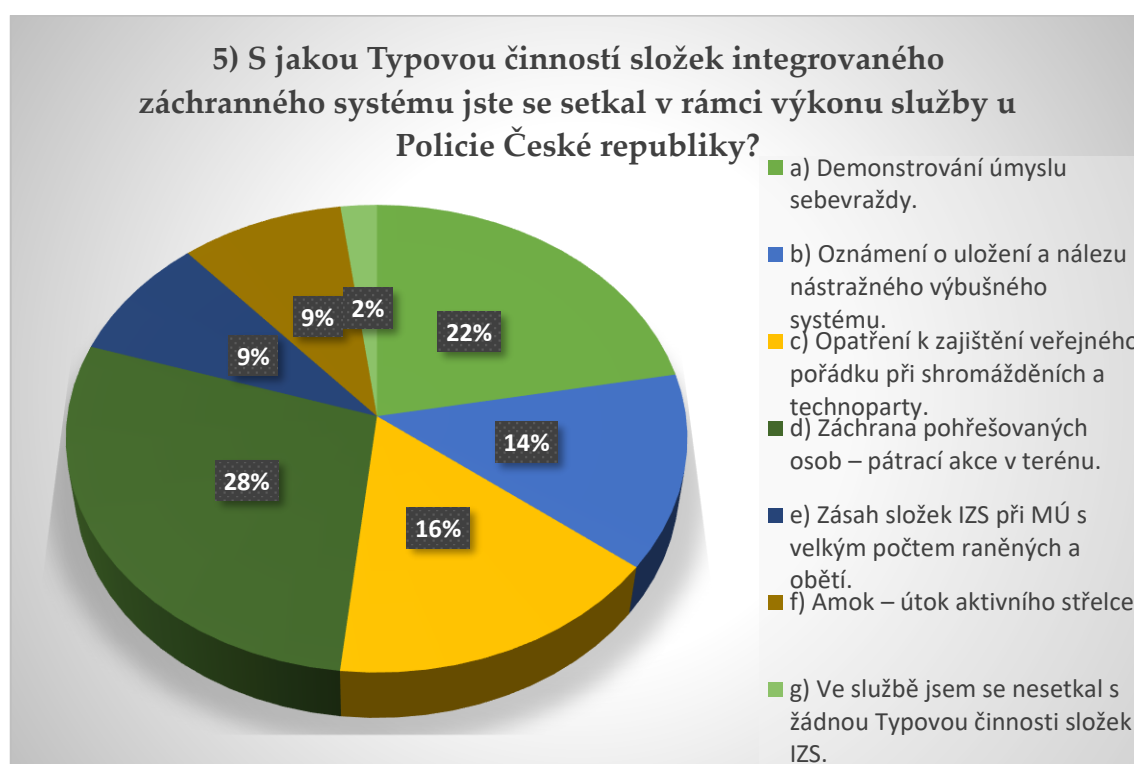
- a) Demonstrování úmyslu sebevraždy.
- b) Oznámení o uložení a nálezu nástražného výbušného systému.
- c) Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty.
- d) Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu.
- e) Zásah složek IZS při MU s velkým počtem raněných a obětí.
- f) Amok – útok aktivního střelce.
- g) Ve službě jsem se nesetkal s žádnou Typovou činností složek IZS.

Tab. 10 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 5.

odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Demonstrování úmyslu sebevraždy.	64
b) Oznámení o uložení a nálezu nástražného výbušného systému.	39
c) Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty.	47
d) Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu.	82
e) Zásah složek IZS při MU s velkým počtem raněných a obětí.	25
f) Amok – útok aktivního střelce.	27
g) Ve službě jsem se nesetkal s žádnou Typovou činností složek IZS.	6

Cílem otázky č. 5 bylo zjistit, s jakou Typovou činností složek IZS se odpovídající policisté setkali v rámci výkonu služby u PČR. Odpovídající u této otázky mohli označit více možností.

Tabulka 10 představuje, že nejčastěji mají odpovídající policisté zkušenost se záchrannou pohřešovaných osob, kdy tuto činnost označilo 82 dotázaných. Mezi nejčastější Typové činnosti složek IZS dále respondenti označili demonstrování úmyslu sebevraždy v 64 případech a účast na opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty byla zaškrtnuta 47 policisty. Pouze 6 respondentů prozradilo, že se ve službě nesetkalo s žádnou Typovou činností složek IZS.



Obr. 5 - Odpovědi na otázku č. 5

V obrázku 5 jsou zobrazeny odpovědi respondentů v procentuálním vyjádření. Největší zastoupení v počtu 28 % má odpověď záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu a demonstrování úmyslu sebevraždy ve 22 %. Žádnou zkušenost s Typovou činností složek IZS má pouze 2 % odpovídajících policistů.

**6) S jakou mimořádnou událostí jste se setkal v rámci výkonu služby u
Policie České republiky?**

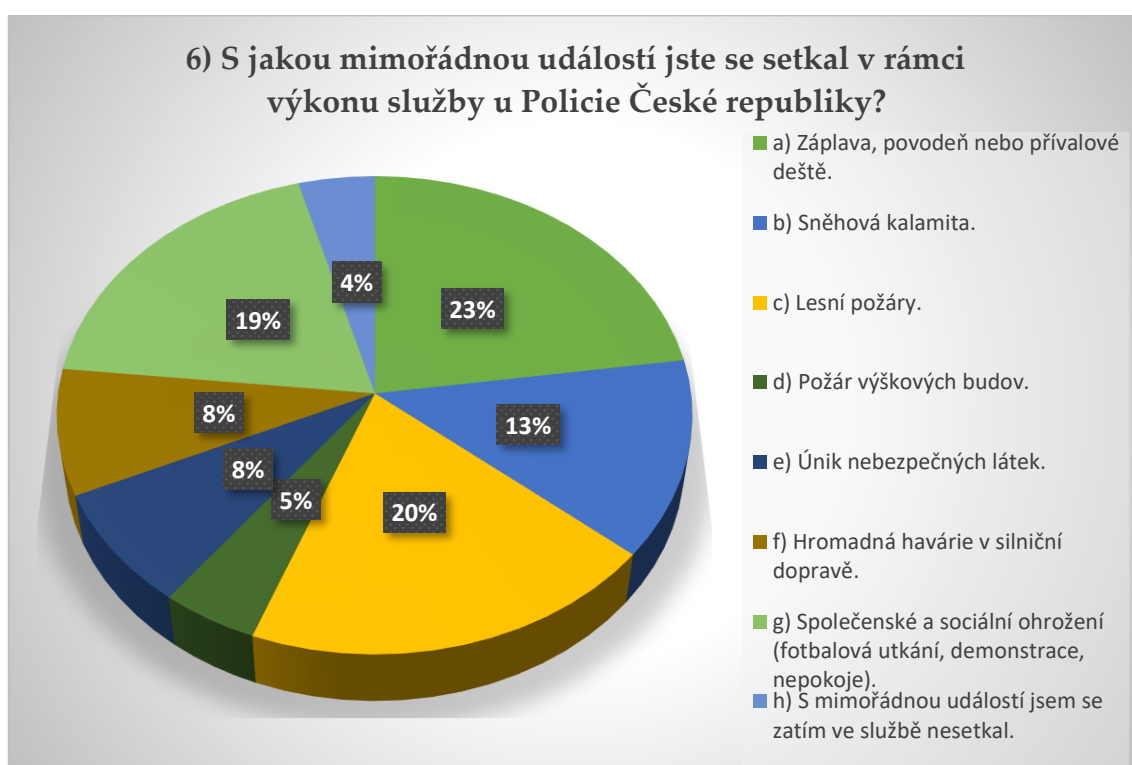
- a) Záplava, povodeň nebo přívalové deště.
- b) Sněhová kalamita.
- c) Přírodní požáry nebo rozsáhlé lesní požáry.
- d) Požár výškových budov.
- e) Únik nebezpečných látek.
- f) Hromadná havárie v silniční dopravě.
- g) Společenské a sociální ohrožení (fotbalová utkání, demonstrace, nepokoje).
- h) S mimořádnou událostí jsem se zatím ve službě nesetkal.

Tab. 11 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 6.

odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Záplava, povodeň nebo přívalové deště.	75
b) Sněhová kalamita.	44
c) Lesní požáry.	65
d) Požár výškových budov.	15
e) Únik nebezpečných látek.	26
f) Hromadná havárie v silniční dopravě.	28
g) Společenské a sociální ohrožení (fotbalová utkání, demonstrace, nepokoje).	63
h) S mimořádnou událostí jsem se zatím ve službě nesetkal.	14

Otázka č. 6 měla za úkol zjistit, s jakou MU se policisté setkali během výkonu služby u PČR. Odpovídající u této otázky mohli označit více odpovědí.

Respondenti v 75 případech označili, že mají zkušenost se záplavou, povodní nebo přívalovým deštěm a v 65 případech plnili úkoly PČR u lesního požáru. Šedesát tři odpovídajících policistů označilo, že se v rámci výkonu služby setkali se společenskými a sociálními ohroženími, které byly v odpovědi upřesněny ve formě fotbalových utkání, demonstrací a nepokojů. Nejméně měli odpovídající zkušenost s požáry výškových budov v 15 případech a 14 odpovídajících prozradilo, že s MU se zatím ve službě nesetkali. Odpovědi respondentů obsahuje tabulka 11.



Obr. 6 – Odpovědi na otázku č. 6

Obrázek 6 ukazuje, že největší procentuální vyjádření mají odpovědi záplava, povodeň nebo přívalové deště v počtu 23 % a lesní požáry v počtu 20 %. Společenské a sociální ohrožení zažilo 19 % respondentů. Dotazovaní označili pouze v 5 % požár výškových budov a 4 % policistů nemělo žádnou zkušenost s MU.

7) Máte zkušenost se sdělováním nepříjemné zprávy v rámci vyrozumívání příbuzných o úmrtí nebo zranění jejich blízkých v rámci výkonu služby u Policie České republiky?

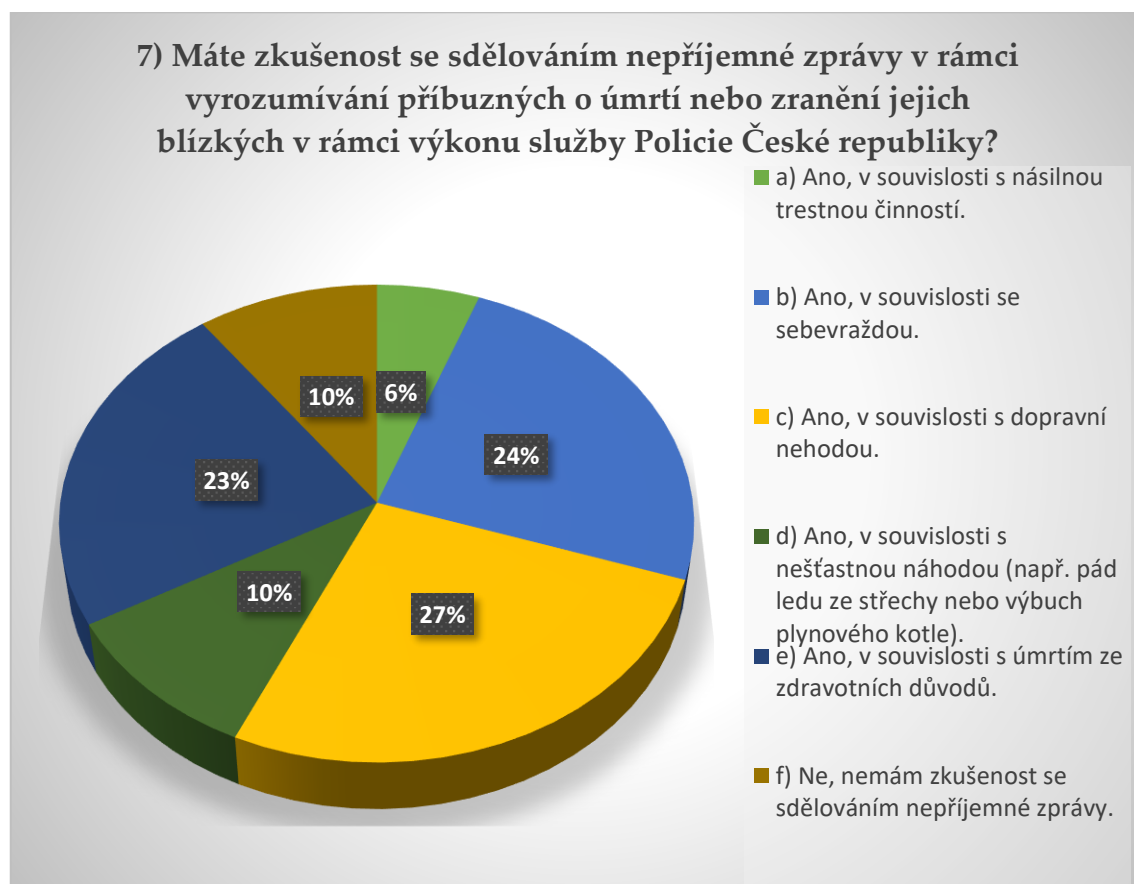
- a) Ano, v souvislosti s násilnou trestnou činností.
- b) Ano, v souvislosti se sebevraždou.
- c) Ano, v souvislosti s dopravní nehodou.
- d) Ano v souvislosti s nešťastnou náhodou (pád ledu ze střechy nebo výbuch plynového kotle).
- e) Ano, v souvislosti s úmrtím ze zdravotních důvodů.
- f) Ne, nemám zkušenost se sdělováním nepříjemné zprávy.

Tab. 12 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 7.

odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Ano, v souvislosti s násilnou trestnou činností.	13
b) Ano, v souvislosti se sebevraždou.	56
c) Ano, v souvislosti s dopravní nehodou.	61
d) Ano, v souvislosti s nešťastnou náhodou (např. pád ledu ze střechy nebo výbuch plynového kotle).	23
e) Ano, v souvislosti s úmrtím ze zdravotních důvodů.	53
f) Ne, nemám zkušenost se sdělováním nepříjemné zprávy.	23

V souvislosti s MU policisté služebně zařazení na obvodních oddělení mají za povinnost vyrozumět pozůstalé o úmrtí nebo zranění jejich blízkých. Této činnosti se říká sdělování nepříjemné zprávy. Respondenti u této otázky mohli označit více správných odpovědí, které zobrazuje tabulka 12.

Šedesát jedna policistů uvedlo, že příbuzné poškozených vyrozumívali v souvislosti s dopravní nehodou a v 56 případech se jednalo o sdělování nepříjemné zprávy z důvodu sebevraždy. Nejméně policisté označili odpověď v souvislosti s násilnou trestnou činností a to v 13 případech.



Obr. 7 – Odpovědi na otázku č. 7

Obrázek 7 zobrazuje procentuální zastoupení odpovědí policistů v otázce vyrozumívání příbuzných o úmrtí nebo zranění jejich blízkých v rámci výkonu služby u PČR. Nejčastější zastoupení mají odpovědi policistů se zkušeností v souvislosti s dopravní nehodou ve 27 %, v souvislosti se sebevraždou ve 24 % a sdělování nepříjemné zprávy u úmrtí ze zdravotních důvodů ve 23 %. Pouze 6 % policistů vyrozumívalo pozůstalé u násilné trestné činnosti.

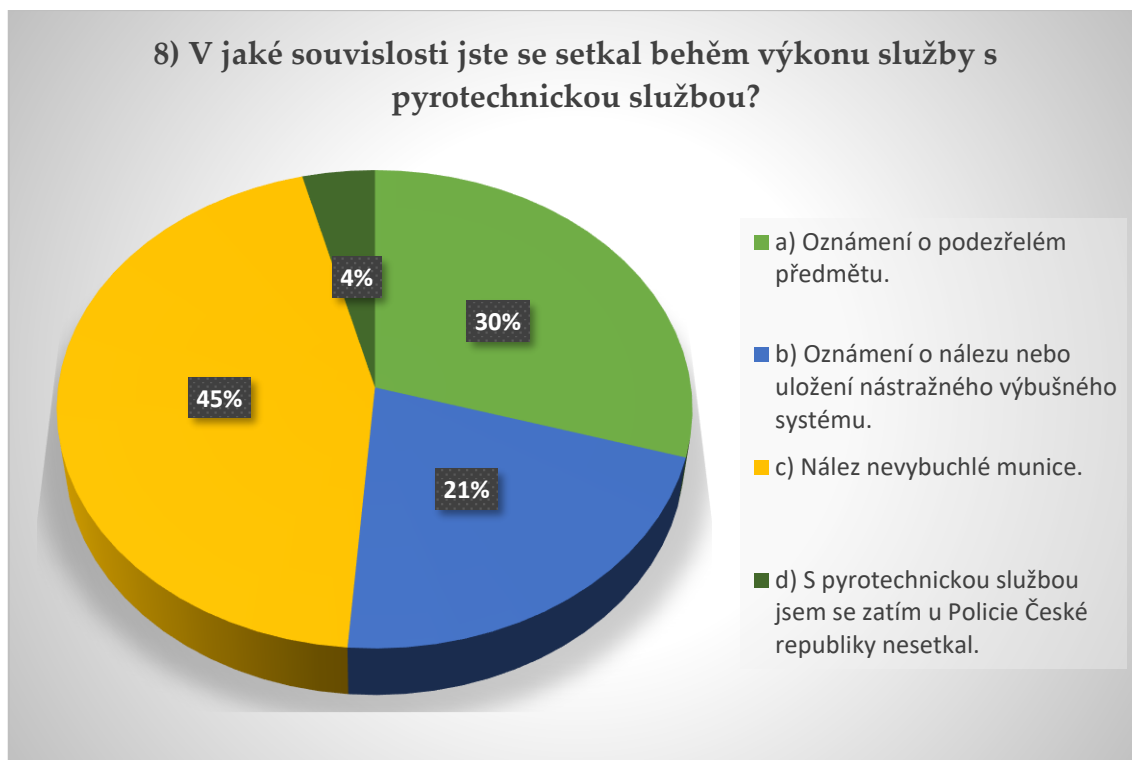
8) V jaké souvislosti jste se setkal během výkonu služby s pyrotechnickou službou?

- a) Oznámení o podezřelém předmětu.
- b) Oznámení o nálezu nebo uložení nástražného výbušného systému.
- c) Nález nevybuchlé munice.
- d) S pyrotechnickou službou jsem se zatím u Policie České republiky nesetkal.

Tab. 13 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 8.

odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Oznámení o podezřelém předmětu.	59
b) Oznámení o nálezu nebo uložení nástražného výbušného systému.	43
c) Nález nevybuchlé munice.	86
d) S pyrotechnickou službou jsem se zatím u Policie České republiky nesetkal.	8

Otázka č. 8 měla za cíl ověřit, v jaké souvislosti se odpovídající policisté setkali během praxe u PČR s pyrotechnickou službou, která v některých Typových činnostech složek IZS hraje důležitou roli. Respondenti při odpovědi mohli zaškrtnout více správných odpovědí, které zobrazuje tabulka 13. Policisté v 86 případech uvedli, že s pyrotechnickou službou se setkali během nálezů nevybuchlé munice. V 59 případech příslušníci spolupracovali s pyrotechnickou službou při oznámení o podezřelém předmětu a ve 43 případech se odpovědi respondentů týkaly oznámení o nálezů nebo uložení NVS. Pouze 8 policistů prozradilo, že se s pyrotechnickou službou zatím nesetkalo během jejich výkonu služby u PČR.



Obr. 8 – Odpovědi na otázku č. 8

Obrázek 8 představuje procentuální zobrazení odpovědí policistů služebně zařazených na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa. Respondenti v 45 % zvolili odpověď: Oznámení o nález nevybuchlé munice. Policisté se setkali s pyrotechnickou službou ve 30 % při oznámení o nález podezřelého předmětu. Oznámení o nález nebo uložení nástražného výbušného systému vybralo 21 % dotázaných a pouze 4 % odpovídajících se zatím nesetkalo v rámci výkonu služby u PČR s pyrotechnickou službou.

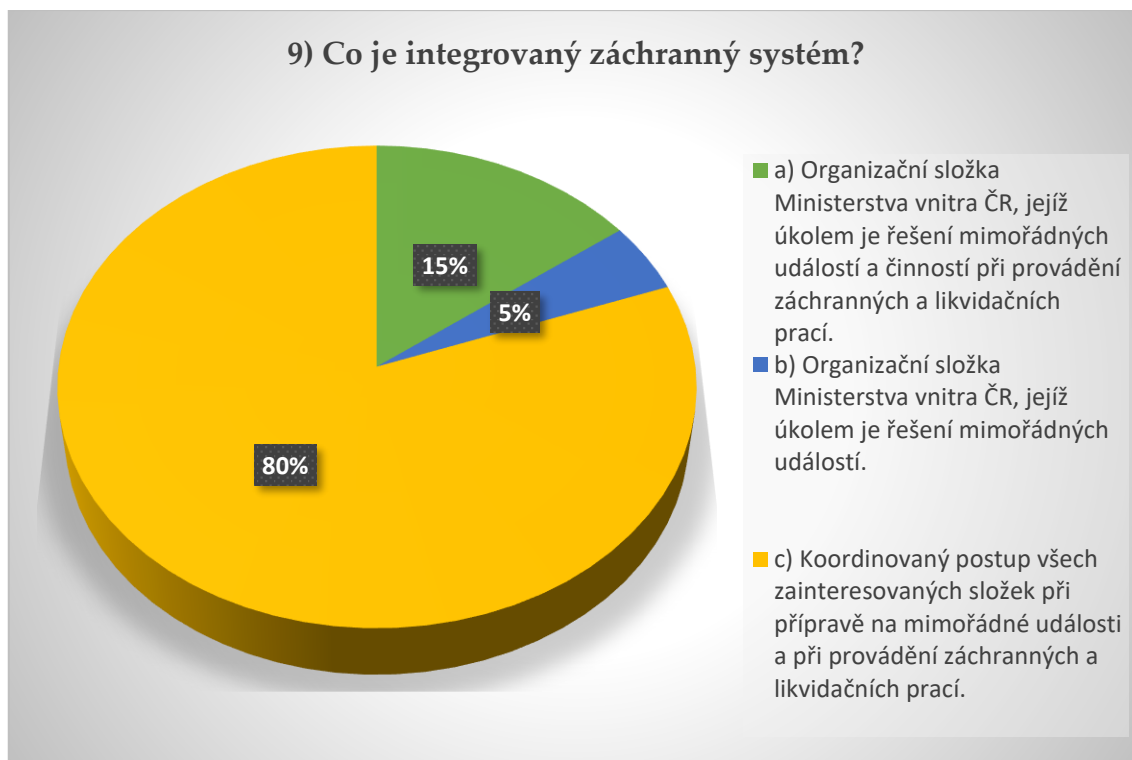
9) Co je integrovaný záchranný systém?

- a) Organizační složka Ministerstva vnitra ČR, jejíž úkolem je řešení mimořádných událostí a činností při provádění záchranných a likvidačních prací.
- b) Organizační složka Ministerstva vnitra ČR, jejíž úkolem je řešení mimořádných událostí.
- c) Koordinovaný postup všech zainteresovaných složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací.

Tab. 14 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 9.

odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Organizační složka Ministerstva vnitra ČR, jejíž úkolem je řešení mimořádných událostí a činností při provádění záchranných a likvidačních prací.	16
b) Organizační složka Ministerstva vnitra ČR, jejíž úkolem je řešení mimořádných událostí.	5
c) Koordinovaný postup všech zainteresovaných složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací.	87

V otázce č. 9 byli respondenti dotazováni, co je IZS. Počet odpovědí na otázku je v tabulce 14. Správnou odpověď c) **koordinovaný postup všech zainteresovaných složek při přípravě na MU a při provádění záchranných a likvidačních prací** vybralo 87 dotázaných policistů a v tabulce je označena tučným písmem. Variantu a) organizační složka Ministerstva vnitra ČR, jejíž úkolem je řešení mimořádných událostí a činností při provádění záchranných a likvidačních prací, špatně zvolilo 16 odpovídajících. Odpověď b) organizační složka Ministerstva vnitra ČR, jejíž úkolem je řešení mimořádných událostí, chybně odpovědělo 5 respondentů.



Obr. 9 – Odpovědi na otázku č. 9

Obrázek 9 zobrazuje procentuální úspěšnost odpovídajících policistů na otázku č. 9. Správnou odpověď označenou jako **c) koordinovaný postup všech interesovaných složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací**, správně zodpovědělo 80 % všech dotázaných. Chybnou variantu a) organizační složka Ministerstva vnitra ČR, jejíž úkolem je řešení mimořádných událostí a činností při provádění záchranných a likvidačních prací, vybralo 15 % respondentů. Odpověď za b) organizační složka Ministerstva vnitra ČR, jejíž úkolem je řešení mimořádných událostí, nesprávně zvolilo 5 % policistů.

10) Které jsou základní složky integrovaného záchranného systému?

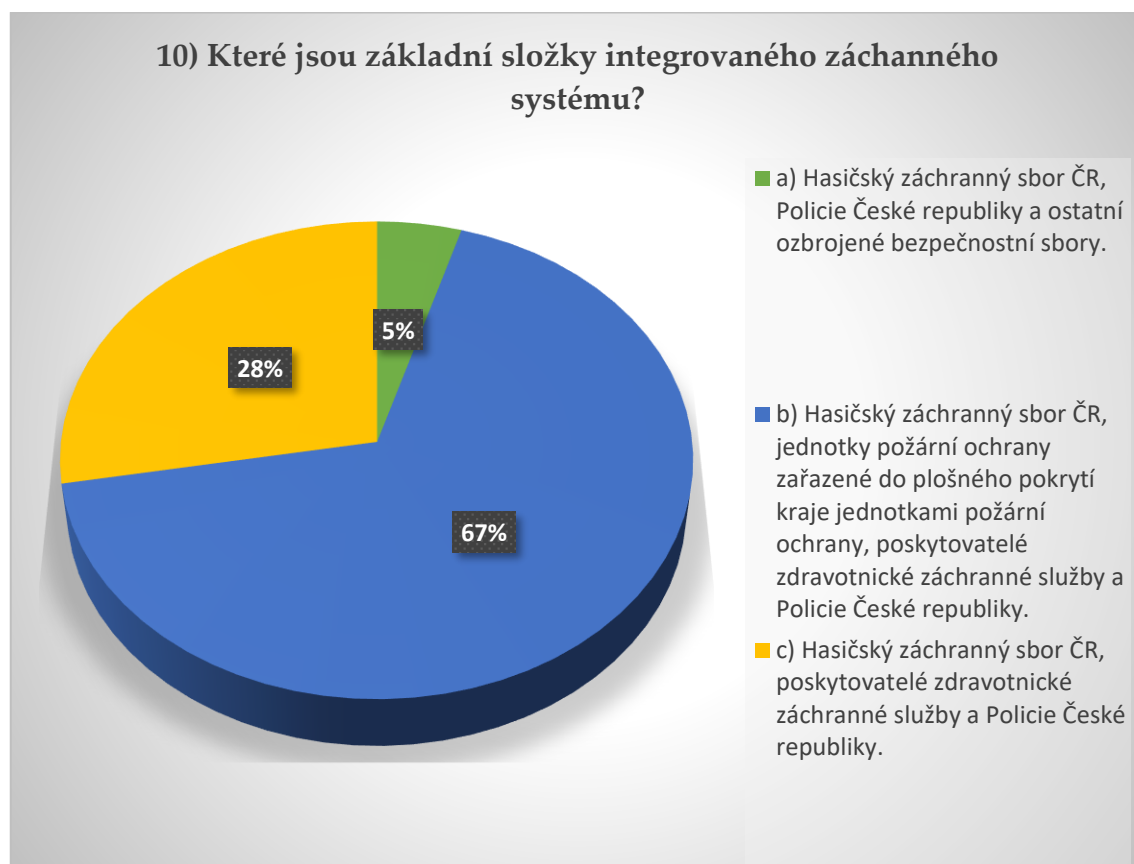
- a) Hasičský záchranný sbor ČR, Policie České republiky a ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory.
- b) Hasičský záchranný sbor ČR, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky.
- c) Hasičský záchranný sbor ČR, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky.

Tab. 15 - Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 10.

odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Hasičský záchranný sbor ČR, Policie České republiky a ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory.	5
b) Hasičský záchranný sbor ČR, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky.	73
c) Hasičský záchranný sbor ČR, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky.	30

Tabulka 15 ukazuje výsledky odpovědí respondentů na otázku č. 10. Sedmdesát tři policistů označilo správně odpověď **b) Hasičský záchranný sbor ČR, jednotky požární ochrany zařazené do příslušného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky**, která je označena tučným písmem. Chybně variantu c) Hasičský záchranný sbor ČR, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky“ zvolilo 30 respondentů.

Odpověď a) Hasičský záchranný sbor ČR, Policie České republiky a ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, nesprávně uvedlo 5 odpovídajících příslušníků PČR.



Obr. 10 – Odpovědi na otázku č. 10

Odpovědi v procentech na otázku č. 10 znázorňuje obrázek 10. Policisté správně označili v 67 % případech odpověď **b) Hasičský záchranný sbor ČR, jednotky požární ochrany zařazené do příslušného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky**. Chybné odpovědi c) Hasičský záchranný sbor ČR, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky, vybralo 28 % dotázaných a variantu a) Hasičský záchranný sbor ČR, Policie České republiky a ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, označilo 5 % respondentů.

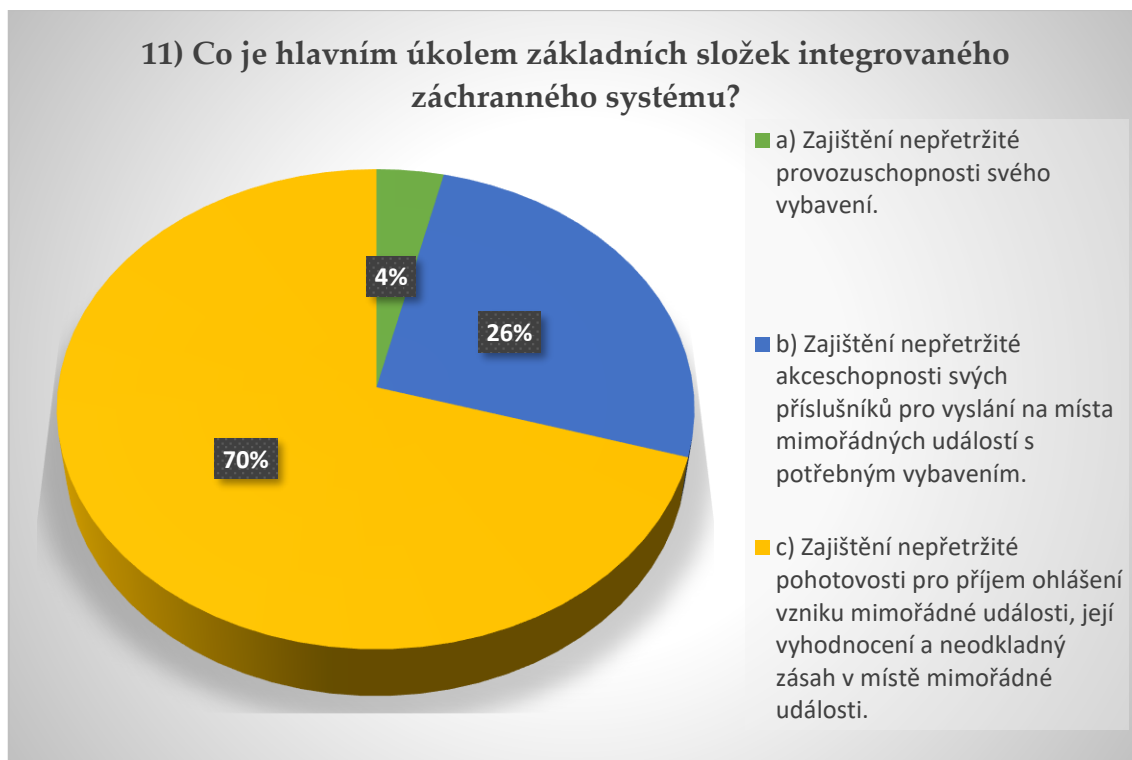
11) Co je hlavním úkolem základních složek integrovaného záchranného systému?

- a) Zajištění nepřetržité provozuschopnosti svého vybavení.
- b) Zajištění nepřetržité akceschopnosti svých příslušníků pro vyslání na místa mimořádných událostí s potřebným vybavením.
- c) Zajištění nepřetržité pohotovosti pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události.

Tab. 16 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 11.

odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Zajištění nepřetržité provozuschopnosti svého vybavení.	4
b) Zajištění nepřetržité akceschopnosti svých příslušníků pro vyslání na místa mimořádných událostí s potřebným vybavením.	28
c) Zajištění nepřetržité pohotovosti pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události.	76

Policisté v otázce č. 11 měli vybrat, co je hlavním úkolem základních složek IZS. Čtyři odpovídající se mylně domnívali, že hlavním úkolem základních složek IZS je odpověď a) zajištění nepřetržité provozuschopnosti svého vybavení. Chybnou odpověď b) zajištění nepřetržité akceschopnosti svých příslušníků pro vyslání na místa mimořádných událostí, vybralo 28 odpovídacích. Celkem 76 policistů zvolilo správnou odpověď **c) zajištění nepřetržité pohotovosti pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události**, která je označena tučným písmem. Odpovědi policistů ukazuje tabulka 16.



Obr. 11 – Odpovědi na otázku č. 11

Na obrázku 11 jsou znázorněny odpovědi vyjádřené v procentech. Správnou odpověď c) **zajištění nepřetržité pohotovosti pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události**, zvolilo 70 % nejvíce odpovídajících. Odpověď b) zajištění nepřetržité akceschopnosti svých příslušníků pro vyslání na místa mimořádných událostí, zaškrtnulo 26 % všech respondentů a 4 % dotazujících policistů chybně zvolili odpověď a) zajištění nepřetržité provozuschopnosti svého vybavení.

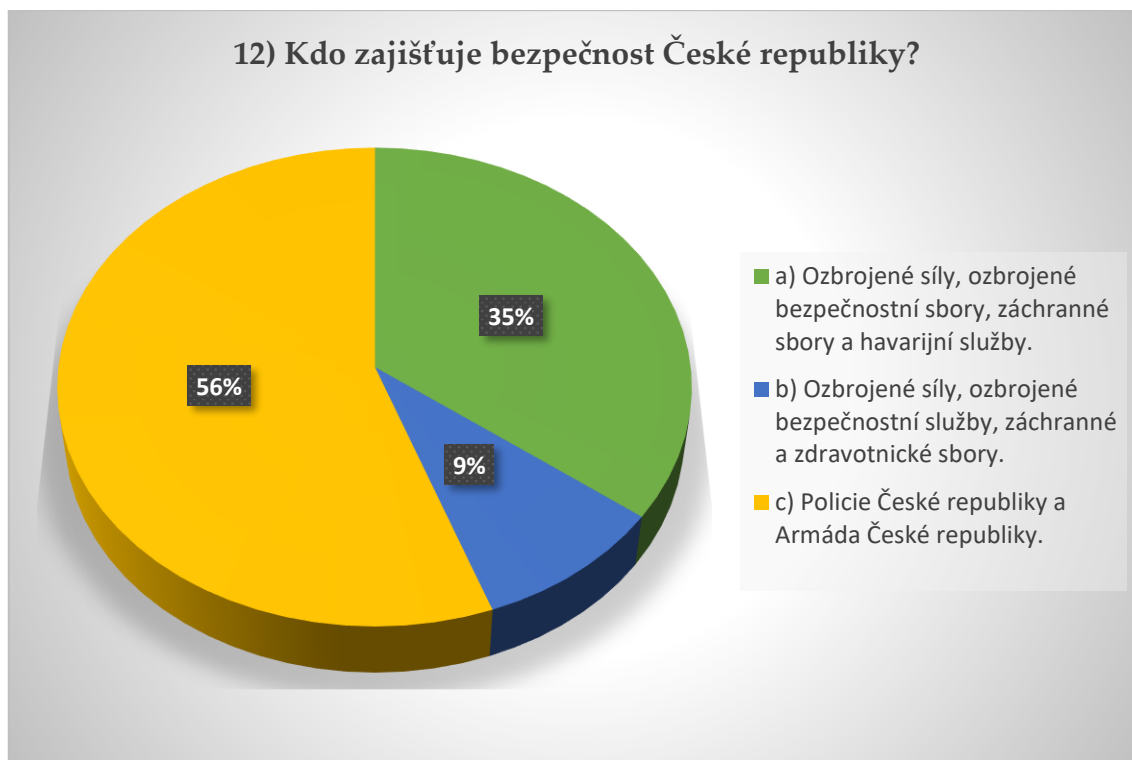
12) Kdo zajišťuje bezpečnost České republiky?

- a) Ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, záchranné sbory a havarijní služby.
- b) Ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, záchranné a zdravotnické sbory.
- c) Policie České republiky a Armáda České republiky.

Tab. 17 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 12.

odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, záchranné sbory a havarijní služby.	38
b) Ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní služby, záchranné a zdravotnické sbory.	10
c) Policie České republiky a Armáda České republiky.	60

Otázka č. 12 měla za cíl zjistit od respondentů, kdo zajišťuje bezpečnost ČR. Správně na tuto otázku odpovědělo pouze 38 dotázaných, kteří zvolili variantu **a) ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, záchranné sbory a havarijní služby**, která je označena tučným písmem. Celkem 10 policistů chybně vybralo možnost b) ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní služby, záchranné a zdravotnické sbory. Respondenti v největším počtu chybně zaškrtovali možnost c) Policie České republiky a Armáda České republiky. Odpovědi policistů ukazuje tabulka 18.



Obr. 12 – Odpovědi na otázku č. 12

Procentuální znázornění odpovědí na otázku zajištění ČR ukazuje graf 12. Nejvyšší zastoupení v počtu 56 % v něm má chybná varianta c) Policie České republiky a Armáda České republiky. Pouze 9 % dotázaných odpovědělo variantou b) ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní služby, záchranné a zdravotnické sbory. Správnou odpověď pod možností a) **ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, záchranné sbory a havarijní služby**, zaškrtnulo jenom 35 % respondentů.

5.2 Výsledky řízených rozhovorů

Na začátku řízených rozhovorů byli policisté dotázáni, **jaká forma školení by jim vyhovovala k osvojení si metodiky a postupů řešení mimořádných událostí**. V tabulce 18 jsou obsaženy všechny odpovědi respondentů na otázku č. 1.

Tab. 18 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 1.

1) Jaká forma školení by Vám vyhovovala k osvojení si metodiky a postupů řešení mimořádných událostí nebo krizových situací?	
odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Jednodenní školení na Územním odboru Česká Lípa.	7
b) Jednodenní školení na obvodních odděleních policie.	7
c) Týdenní kurz v rámci instrukčně metodického zaměstnání.	1

Odpovídající se ve 14 případech shodli, že nejlepším řešením by bylo proškolení policistů v rámci jednodenního školení na Územním odboru Česká Lípa nebo na obvodních odděleních policie. Jeden policista při řízeném rozhovoru uvedl, že by si školení představil ve formě týdenního kurzu v rámci instrukčně metodického zaměstnání, které se u PČR osvědčilo při školení policistů v problematice novely přestupkového zákona nebo trestního řádu.

Na otázku, zda jsou dotazovaní policisté **dostatečně připraveni zabezpečit a plnit úkoly PČR při řešení možných mimořádných událostí a krizových situací na území v místní příslušnosti obvodního oddělení nebo Územního odboru Česká Lípa**, u respondentů převažují negativní názory. Odpovědi na otázku č. 2 znázorňuje tabulka 19.

Tab. 19 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 2.

2) Domníváte se, že jste dostatečně připraven zabezpečit a plnit úkoly PČR při řešení možných mimořádných událostí a krizových situací na území v místní příslušnosti obvodního oddělení nebo Územního odboru Česká Lípa?	
odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Věřím, že mám dostatečné znalosti a přípravu k plnění úkolů při řešení možných mimořádných událostí a krizových situací.	2
b) Nemyslím si, že jsem dostatečně připraven k řešení mimořádných událostí nebo krizových situací.	10
c) Nejsem připravený plnit úkoly PČR při řešení mimořádných událostí nebo krizových situací, protože jsem k tomu nebyl proškolen.	3

Policisté v deseti případech odpověděli, že si nemyslí, že jsou dostatečně připraveni k řešení MU a KS. Tři dotazovaní policisté uvedli, že se necítí být připraveni plnit úkoly PČR na místě MU nebo KS, protože neměli možnost zúčastnit se školení v problematice krizového řízení. Dva policisté uvedli, že mají dostatečnou přípravu a znalosti k plnění úkolů PČR na místě možných MU a KS.

Policisté byli dotazováni, zda během své praxe u Policie České republiky řešili mimořádnou událost nebo krizovou situaci, a pokud ano, měli respondenti uvést, jaké úkoly na místě plnili. Odpovědi respondentů na otázku č. 3 ukazuje tabulka 20.

Tab. 20 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 3.

3) Řešil jste během své praxe u Policie České republiky mimořádnou událost nebo krizovou situaci? Pokud ano, jaké úkoly jste na místě plnil?	
odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Ano a na místě jsem vykonával ztotožnění osob, uzavření místa mimořádné události, zpřístupnění cest složkám IZS.	11
b) Ano a na místě jsem plnil úkoly spočívající v uzavření místa mimořádné události, vyrozumívání a evakuace obyvatel, ztotožnění osob.	3
c) Ano a na místě jsem vykonával hlídkovou a obchůzkovou činnost za účelem prevence kriminality, uzavření místa mimořádné události a podílení se na poskytnutí humanitární pomoci.	1

Dotazovaní se shodli na tom, že během svého výkonu u PČR se každý z nich účastnil MU nebo KS. Jedenáct policistů shodně uvedlo, že na místě se řídili pokyny velitele zásahu, kterým byl na místě velitel HZS ČR. Respondenti na místě MU prováděli ztotožnění poškozených osob, uzavřeli místo MU, aby se na místo nedostali neoprávněné osoby, a nedošlo k újmě na zdraví nebo životech nebo ke škodě na majetku. Policisté měli na starosti také zpřístupnit cesty vozidlům složek IZS za účelem vykonání záchranných a likvidačních prací.

Tři odpovídající respondenti uvedli, že se na místě MU řídili pokyny operačního důstojníka Informačního a operačního střediska Policie České republiky (dále IOS PČR). Policisté na místě prováděli uzavření místa MU a společně s HZS ČR se podíleli na vyrozumívání a evakuaci obyvatel z místa MU. Odpovídající na místě prováděli ztotožnění osob, které se pohybovaly v okolí místa události, a policisté usměrňovali reportéry veřejných médií, aby se s dotazy obrátili na tiskovou mluvčí Územního odboru Česká Lípa.

Jeden policista uvedl, že na místě MU se řídil pokyny vedoucího pracovníka obvodního oddělení. Společně s kolegy policista uzavřel místo před vstupem nepovolených osob a prováděl hlídkovou a obchůzkovou činnost za účelem prevence kriminality a dalších protiprávních jednání. Dotazovaný policista uvedl, že se podílel na místě na poskytnutí humanitární pomoci postiženým lidem, kterým se sborem dobrovolných hasičů rozdával pitnou vodu, základní potraviny a hygienické pomůcky.

Cílem otázky č. 4 bylo zjistit, zda policisté vědí, **jaké jsou rizikové zdroje a místa s možností úniku nebezpečné látky v rámci místní příslušnosti Územního odboru Česká Lípa**. V tabulce 21 jsou obsaženy odpovědi na otázku č. 4.

Tab. 21 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 4.

4) Jaké jsou rizikové zdroje a místa s možností úniku nebezpečné látky v rámci místní příslušnosti Územního odboru Česká Lípa?	
odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Průmyslové firmy Bombardier Transportation, Fehrer s.r.o., Sportovní areál Česká Lípa (zimní stadión a plavecký bazén) a benzínové čerpací stanice.	6
b) Průmyslové firmy CRYSTALEX CZ, s.r.o. a Preciosa a.s. – Lustry, benzínové čerpací stanice.	4
c) DIAMO, státní podnik Stráž pod Ralskem, International Automotive Components Group s.r.o. v Nových Zákupích, benzínové čerpací stanice.	5

Sedm policistů uvedlo, že za rizikové zdroje považují průmyslové firmy a závody v okresním místě Česká Lípa, ve kterém se používají nebezpečné látky. Jako příklady respondenti uvedli firmy Bombardier Transportation a.s., a Fehrer s.r.o., benzínové čerpací stanice a Sportovní areál v České Lípě se zimním stadionem a plaveckým bazénem. Čtyři odpovídající označili jako rizikové zdroje s možností úniku nebezpečné látky průmyslové firmy v okolí města Nový Bor, kterými jsou CRYSTALEX CZ, s.r.o. Preciosa a.s. – Lustry a benzínové čerpací stanice. Zbývajících pět policistů jako rizikové místo řekli DIAMO, státní podnik Stráž pod Ralskem, firmu International Automotive Components Group s.r.o. v Nových Zákupích a benzínové čerpací stanice.

Otázka č. 5 zněla, **jaké úkoly by dotazovaní policisté plnili, nebo se na plnění úkolů podíleli při povodni a při sněhové kalamitě**. Odpovědi respondentů na otázku č. 5 znázorňuje tabulka 22.

Tab. 22 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 5.

5) Jaké úkoly byste jako policista plnil, nebo se na jejich plnění podílel při povodni a při sněhové kalamitě?	
odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Řízení dopravy, zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku, dohled nad bezpečností a plynulostí na pozemních komunikacích, odklon dopravy z místa MU.	12
b) Uzavření místa MU, zpřístupnění cest pro složky IZS, plnění úkolů na místě dle pokynu velitele zásahu nebo operačního důstojníka IOS PČR.	3

Dvanáct policistů odpovědělo, že by při řešení povodně usměrňovali dopravu na pozemních komunikacích a zajišťovali by bezpečnost a veřejný pořádek v místě a okolí, které postihlo povodeň. Po odeznění povodně by policisté vykonávali hlídkovou a obchůzkovou činnost za účelem prevence kriminality. Při sněhové kalamitě by příslušníci PČR vykonávali dohled nad bezpečností a plynulostí na pozemních komunikacích a plnili by úkoly tykající se odklonu dopravy z místa MU. Zbývající tři respondenti při řízeném rozhovoru uvedli, že by u povodně uzavřeli místo k MU, aby se k místu nemohli přiblížit nepovolené osoby a jejich dalším úkolem by byl odklon dopravy a zpřístupnění cest pro složky IZS. U sněhové kalamity policisté řekli, že by plnili úkoly spojené s dohledem nad bezpečností a plynulostí na pozemních komunikacích. V případě vyslání na místo těchto MU policisté uvedli, že by se na místě řídili pokyny velitele zásahu nebo pokyny operačního důstojníka IOS PČR.

Pro respondenty řízených rozhovorů bylo obtížné zodpovědět na otázku, **jak budou postupovat jako policisté v případě oznámení dopravní nehody s únikem nebezpečných látek**. Tabulka 23 ukazuje odpovědi dotazovaných na otázku č. 6.

Tab. 23 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 6.

6) Jak budete postupovat jako policista v případě oznámení dopravní nehody s únikem nebezpečných látek?	
odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Kontrola postižených osob, odklon dopravy z místa dopravní nehody do příjezdu dalších složek IZS.	5
b) Evakuace obyvatel a účastníků dopravní nehody, uzavření místa dopravní nehody a odklon dopravy do příjezdu dalších složek IZS.	10

Pět policistů uvedlo, že by po oznámení na místo šlo zkontrolovat, zda řidiči vozidla převážející nebezpečnou látku a dalším účastníkům silničního provozu nebyla způsobena újma na zdraví. Na místě by respondenti dále provedli odklon dopravy do příjezdu dalších složek IZS. Deset dotázaných příslušníků odpovědělo, že by z místa MU evakovali všechny obyvatele a účastníky dopravní nehody, uzavřeli by místo, kde mělo k úniku nebezpečné látky dojít, a do příjezdu dalších složek IZS by vykonávali odklon dopravy.

V otázce č. 7 byli respondenti dotazováni, **jaký postup by zvolili jako policisté v případě oznámení demonstrace úmyslu sebevraždy**. Odpovědi na otázku č. 7 jsou obsaženy v tabulce 24.

Tab. 24 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 7.

7) Jaký postup byste zvolil jako policista v případě oznámení demonstrace sebevraždy?	
odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Zajištění místa, navázání komunikace s osobou, vyžádání si na místo policejního vyjednavče nebo příslušného lékaře.	8
b) Uzavření a zajištění místa, vyžádání si na místo policejního vyjednavče nebo příslušného lékaře.	6
c) Navázání komunikace s osobou, v případě neúspěchu komunikace osobu v nestřeženém okamžiku omezit na osobní svobodě použitím donucovacích prostředků.	1

Osm příslušníků uvedlo, že by zajistili místo, kde by se osoba nacházela, aby v případě dokonání sebevraždy nedošlo k újmě na zdraví nebo na životě dalších osob. Dále by se dotazovaní snažili navázat komunikaci s osobou se sebevražednými úmysly a snažili by se osobě rozmluvit úmysl spáchat sebevraždu. Pokud by se příslušníkům nepovedlo tuto osobu přemluvit, vyžádali by si na místo policejního vyjednavče. Šest dotazovaných policistů uvedlo, že by provedli uzavření a zabezpečení místa a vyžádali by si na místo policejního vyjednavče nebo příslušného lékaře za účelem přemluvení osoby, aby sebevraždu nespáchala. Jeden policista na tuto otázku odpověděl, že by na místě s osobou se sebevražednými úmysly navázal komunikaci. Pokud by se policistovi nepovedlo osobu přesvědčit, aby svůj úmysl nedokonala, pokusil by se jí omezit na osobní svobodě použitím donucovacích prostředků.

Policisté při řízených rozhovorech odpovídali na otázku, **jak budou policisté řešit oznámení o doručení podezřelé zásilky nebo oznámení o uložení nebo nálezů nástražného výbušného systému**. Odpovědi respondentů na otázku č. 8 jsou v tabulce 25.

Tab. 25 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 8.

8) Jak budete jako policista řešit oznámení o doručení podezřelé zásilky nebo oznámení o uložení nebo nálezů nástražného výbušného systému?	
odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Vyhodnocení situace na místě, vyrozumění operačního důstojníka a vyžádání si policejního pyrotechnika na místo, vyrozumění a evakuace osob z místa mimořádné události.	10
b) Vyrozumění a evakuace osob z místa mimořádné události, vyrozumění operačního důstojníka a vyžádání si policejního pyrotechnika na místo.	5

Dotazovaní policisté v deseti případech shodně shodli, by vyhodnotili situaci na místě, vyrozuměli by IOS PČR a vyžádali by si na místo příjezd policejního pyrotechnika. Následně by respondenti provedli vyrozumění a evakuaci obyvatel z místa MU a uzavřeli místo před vstupem nepovolených osob. Policisté by následně prováděli z dostatečné vzdálenosti odklon dopravy z místa MU a blíže spolupracovali s dalšími složkami IZS. Pět příslušníků uvedlo, že by nejdříve provedli vyrozumění a evakuaci osob z místa MU, a až poté by si na místo vyžádali příjezd policejního pyrotechnika. Následně by dotazovaní policisté zajistili místo MU a řídili by se pokyny velitele zásahu nebo operačního důstojníka IOS PČR.

Otázka č. 9 zněla, **jakou činnost budou dotazovaní vykonávat jako policisté v případě pátrací akce v terénu za účelem záchrany pohřešovaných osob.** Tabulka 26 shrnuje odpovědi dotázaných policistů.

Tab. 26 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 9.

9) Jakou činnost budete vykonávat jako policista v případě pátrací akce v terénu za účelem záchrany pohřešovaných osob?	
odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
Zjištění aktuálních informací k pohřešované osobě, vyrozumění operačního důstojníka informačního a operačního střediska PČR, šetření v místě posledního výskytu osoby, na místě veřejnosti přístupných, šetření v nemocničních zařízeních, šetření u příbuzných a přátel pohřešované osoby, zjišťování relevantních informací k osobě a pátrací v terénu ve formě rojnic.	15

Všichni respondenti shodně uvedli, že po příjmu oznámení by na místě nejdříve zjistili aktuální informace o pohřešované osobě. Dále by se policisté spojili s operačním důstojníkem IOS PČR, který by vyhlásil pátrací akci v terénu a vyrozuměl by pracovníky SKPV v linii pátrači. Na základě dostupných informací, povolaných sil a prostředků, by policisté provedli pátrání v terénu. Policisté by zjišťovali informace, zda pohřešovaná osoba se v minulosti nepokusila o spáchání sebevraždy a zda je častým uživatelem alkoholu nebo psychotropních látek. Následně by policisté provedli pátrání v terénu ve formě rojnic a při pátrání by využívali mapové a grafické pomůcky.

Policisté v otázce č. 10 odpovídali, **jaké úkoly by jako policisté plnili v rámci řešení Typové činnosti IZS „Amok – útok aktivního střelce“**. Odpovědi policistů na otázku č. 10 obsahuje tabulka 27.

Tab. 27 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 10.

10) Jaké úkoly byste jako policista plnil v rámci řešení Typové činnosti složek IZS Amok – útok aktivního střelce?	
odpovědi na otázku:	počet odpovědí:
a) Provedení průběžného průzkumu informací, získání informací o situaci na místě, postup podle stanovených taktických zásad pro činnost prvosledových hlídek.	4
b) Zajištění místa před vstupem nepovolených osob a odklon dopravy. Vyčkání na místě do příjezdu prvosledových hlídek a odvádění ohrožených osob do bezpečného prostoru. V nepřítomnosti prvosledových hlídek vstup do objektu za účelem eliminovat aktivního střelce.	9
c) Zajištění místa mimořádné události a vyčkání na místě do příjezdu prvosledových hlídek. Vyžádání si na místo zásahovou jednotku nebo útvar rychlého nasazení.	2

V případě oznámení o aktivním střelci by čtyři policisté nejdříve provedli předběžný průzkum terénu a krátce by vyčkali do příjezdu ostatních hlídek. Na místě by policisté získali informace o situaci na místě. Následně by se policisté řídili podle stanovených taktických zásad pro činnosti prvosledových hlídek.

Devět policistů na tuto otázku uvedlo, že vzhledem k tomu, že nejsou zařazeni do skupiny prvosledových hlídek, by po příjezdu na místo zajistili místo MU před vstupem nepovolených osob a prováděli by odklon dopravy na bezpečné místo.

Na místě by příslušníci počkali do příjezdu prvosledových hlídek a při zákroku by odváděli ohrožené osoby do bezpečného prostoru k jejich ošetření. Pokud by čas dojezdu prvosledových hlídek trval delší dobu a na místě MU by se ozývala střelba, respondenti by vstoupili do objektu, kde by se nacházel aktivní střelec a postupovali by podle pomůcky „Mimořádné události“ s cílem aktivního střelce eliminovat a zachránit co nejvíce ohrožených osob.

Zbývající dva respondenti by na místě MU nevstupovali do prostoru, kde by se měl aktivní střelec nacházet. Odpovídající by zajistili místo MU a vyžádali by si na místo výjezd zásahové jednotky nebo útvaru rychlého nasazení. Na místě by dotazování dále zjišťovali aktuální informace o situaci a informovali by IOS PČR. Respondenti přiznali, že na místě této MU by dále nevěděli, co mají dělat, protože k tomu nemají dostatečné znalosti a nebyly k této problematice řádně proškoleni.

5.3 SWOT analýza

5.3.1 Silné stránky

- Dobrá součinnost PČR s dalšími základními složkami IZS.
- Kvalitně zpracovaná pomůcka „Mimořádné události“ ze strany Oddělení krizového řízení KŘP LK k plnění úkolů policistů při řešení MU a KS.
- Dobrá teoretická znalost policistů o IZS.
- Bohaté zkušenosti policistů s řešením MU a KS z výkonu služby u PČR.
- Slušná znalost zdrojů rizik a objektů s možností úniku nebezpečných látek v rámci místní příslušnosti Územního odboru Česká Lípa.
- Vynikající spolupráce a zkušenosti policistů s pyrotechnickou službou v rámci řešení Typových činností složek IZS.

5.3.2 Slabé stránky

- Nepřítomnost policistů na vzdělávacích kurzech v oblasti krizového řízení.
- Nízká účast policistů obvodních oddělení policie na společných cvičeních složek IZS.
- Nedostatečná prezentace a seznámení policistů s pomůckou „Mimořádné události“ s policejními kartami ze strany vedoucích pracovníků obvodních oddělení policie.
- Nedostačující personální stav pracovníků na Oddělení krizového řízení KŘP LK k rozdělení kompetencí a úkolů za účelem školení policistů služebně zařazených na obvodních odděleních policie.
- Absence pracovníků oddělení krizového řízení na jednotlivých územních odborech jako pomoc policistů při řešení MU.
- Nízká úroveň znalostí policistů v oblasti krizového řízení a zajištění bezpečnosti ČR.

5.3.3 Příležitosti

- Opětovné a důsledné seznámení policistů s pomůckou „Mimořádné události“ a policejními kartami jako podklady a pomůckami pro policisty, jak postupovat na místě MU.
- Přesvědčení a motivování policistů služebně zařazených na obvodních odděleních policie o důležitosti vzdělání v oblasti krizového řízení za účelem zjednodušení a usnadnění jejich práce na místě MU.
- Vypracování plánů veřejného pořádku a bezpečnosti pro případ vzniku MU u objektů disponujících nebezpečnými látkami na teritoriu Územního odboru Česká Lípa.

5.3.4 Hrozby

- Změna právních předpisů ČR a jejich vliv na činnost policistů služebně zařazených na obvodních odděleních policie.
- Nedostatek finančních prostředků z rozpočtu KŘP LK k posílení personálního stavu oddělení krizového řízení a zavedení pravidelných školení v oblasti krizového řízení.
- Snižování personálního počtu policistů na obvodních odděleních policie z důvodu odchodu policistů do civilního sektoru a nedostatečné náborové kampani ze strany PČR.
- Nízká motivace policistů obvodních odděleních policie vzdělávat se v oblasti krizového řízení z důvodu administrativního vytížení.
- Vliv klimatických změn na rozsah a působení přírodních vlivů.

5.3.5 Závěrečná doporučení

- Zajištění dostatečné výši finančních prostředků k navýšení personálního stavu pracovníků oddělení krizového řízení na přípravu a řešení MU a KS.
- Navýšení personálního počtu pracovníků oddělení krizového řízení a rozmístění pracovníků na jednotlivé územní odbory za účelem pomoci a pravidelného školení policistů obvodních oddělení policie v oblasti krizového řízení a řešení MU.
- Zpracování analýzy následků předpokládaných MU v působnosti Územního odboru Česká Lípa s předpokládanou činností PČR, a z toho vyplývající personální a materiální zabezpečení úkolů.
- Vytvoření vzdělávacího kurzu pro policisty obvodních oddělení policie KŘP LK za účelem doplnění vzdělání a získání teoretických znalostí a praktických dovedností u policistů v oblasti krizového řízení a bezpečnosti ČR.
- Zvýšení účasti policistů služebně zařazených na obvodních odděleních policie na společných cvičeních složek IZS a jejich aktivní zapojení při řešení MU na simulované Typové činnosti složek IZS.

6 DISKUZE

Porovnání výsledků diplomové práce s odbornou literaturou

V rámci porovnání získaných výsledků z praktické části diplomové práce s odbornou literaturou bylo zjištěno, že žádná knižní publikace se nezabývala výzkumem v oblasti odborné přípravy policistů obvodních odděleních policie na řešení MU a KS. V roce 2004 bylo ze strany Oddělení krizového řízení KŘP LK proveden výzkum na Územním odboru Jablonec nad Nisou za účelem ověření znalostí policistů v oblasti IZS a řešení MU a KS. Výzkum byl v počáteční fázi ze strany oddělení krizového řízení pozastaven, protože bylo zjištěno, že policisté nemají o IZS žádné znalosti. Do současné doby nebyl ze strany KŘP LK proveden další výzkum připravenosti policistů na řešení MU a KS.

Zhodnocení interní aktů řízení PČR k řešení MU a KS

Úroveň připravenosti policistů vychází z ústavních zákonů, zákonů a vyhlášek Ministerstva vnitra ČR, které popisují činnost, koordinaci, velení a oprávnění. Zdrojem informací pro policisty v otázce řešení MU a KS je elektronická sbírka interních aktů řízení (dále ESIÁŘ), který obsahuje veškeré závazné pokyny a metodiky týkající se plnění úkolů a činností PČR. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 27/2008 upravuje úkoly PČR při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami IZS [26]. Tento interní akt zároveň obsahuje popis Typových činností složek IZS a stanovuje povinnosti PČR při řešení MU. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 53/2013 stanovuje postup PČR v případech podezření z výskytu chemické a biologické nebezpečné látky [34]. KŘP LK má pro tuto hrozbu dohodu o vzájemné spolupráci s 31. plukem radiální, chemické a biologické ochrany Liberec a Krajským vojenským velitelstvím Liberec pro rok 2017.

Závazný pokyn policejního prezidenta č. 10/2009 určuje koordinaci krizového řízení, plnění úkolů, činností a sjednocení postupů v případě oznámení o vzniku MU v otázce zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti [35]. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 12/2012 upravuje provádění pyrotechnických prohlídek, bezpečnostních opatření a postup při oznámení o uložení NVS, nálezu podezřelého předmětu a NVS, munice, výbušnin a výbušných předmětů [36]. Nařízení Ministerstva vnitra č. 65/2007 definuje vzdělávání příslušníků PČR, které má v přípravě policistů na řešení MU důležitou roli [37]. Mezi interní akty řízení upravující krizového řízení na úrovni KŘP LK podle mého názoru patří Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Libereckého kraje č. 66/2012, který vydává Plán akceschopnosti Ministerstva vnitra pro zabezpečení připravenosti při vzniku hrozby krizové situace, za krizové situace a při obraně státu [38] a Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Libereckého kraje č. 107/2014, kterým zřizuje krizový štáb k realizaci vlastních opatření, operativního řízení a koordinaci činností k plnění úkolů při řešení MU a KS po vyhlášení krizového stavu nebo v dalších odůvodněných případech [39].

Aplikaci zákonných ustanovení a interních aktů řízení v oblasti krizového řízení zajišťuje u PČR v Libereckém kraji Oddělení krizového řízení KŘP LK, které pro policisty vypracovalo metodiky a návody, jak postupovat v případě vzniku MU a postupy při řešení jednotlivých Typových činností složek IZS. Interní akty řízení ze strany PČR určené k řešení MU a KS jsou podle mého názoru dostatečně zpracovány a odpovídají požadavkům dle zákona č. 239/2000 Sb., o IZS a dle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení.

Posouzení odborné přípravy policistů KŘP LK na řešení MU a KS

Oddělení krizového řízení KŘP LK se dostatečně věnuje vzdělávání policistů na obvodních odděleních policie. Příkladem je vypracování podrobné metodiky obsahující postupy a návody k činnosti na místě MU. Tato metodika ale není ze stran vedoucích pracovníků obvodních oddělení policie plně akceptována, protože řadoví policisté jsou administrativně vytíženi plněním základních úkolů PČR.

Z důvodu nízkého počtu pracovníků oddělení krizového řízení nemohou být realizována školení jednotlivých policistů obvodních odděleních policie. Na oddělení krizového řízení v současné době pracují 3 pracovníci, kteří mají na starosti čtyři územní odbory spadající do KŘP LK. Jeden krizový pracovník vykonává svou činnost na Územním odboru Česká Lípa, na který je zaměřená diplomová práce. Po reorganizaci KŘP LK již nemá každý územní odbor svého pracovníka krizového řízení jako tomu bylo dříve, a oblast krizového řízení je centrálně řízena z Krajského ředitelství policie v Liberci, kde bylo vytvořeno Oddělení krizového řízení. Tímto došlo k přerušení bezprostředního kontaktu mezi pracovníky krizového řízení a policisty na jednotlivých obvodních odděleních policie a k úkolové a administrativní vytíženosti pracovníků krizového řízení. Myslím si, že výše uvedené změny jsou příčinou absence jakéhokoliv systematického a pravidelného proškolení vedoucích pracovníků a řadových policistů obvodních odděleních policie. Situaci by podle mě mohlo vyřešit přijetí dvou pracovníků na Oddělení krizového řízení KŘP LK a rozmístění pracovníků krizového řízení na jednotlivé územní odbory za účelem koordinace úkolů při řešení MU a proškolení policistů obvodních odděleních policie v problematice krizového řízení.

Nedostatečnou organizaci a provádění odborné přípravy nahrazuje oddělení krizového řízení vypracováním pomůcek pro policisty, které obsahují návody postupu policisty na místě MU. Jako příklad lze uvést pomůcku „Mimořádné události“, která obsahuje karty s informacemi o postupu u jednotlivých Typových činnostech složek IZS. Pokud policista má zájem o vzdělání v oblasti krizové řízení, musí si sám najít způsob, jak získat informace ve formě aktivního hledání v informačním systému ESIÁŘ nebo na intranetových stránkách Oddělení krizového řízení KŘP LK. V případě oznámení o vzniku MU se policisté služebně zařazení na obvodních odděleních policie musí spolehnout na své znalosti a vědomosti z výkonu praxe u PČR.

Motivace a ochota policistů se vzdělávat je potlačena velkým množstvím informací spojených s administrativní zátěží v oblasti plnění základních úkolů PČR. Rezervy spatřuji ve vzdělávání vedoucích pracovníků obvodních odděleních policie, kteří jsou povinni seznámit se s krizovým řízením a Typovými činnostmi složek IZS. Vzdělání vedoucích pracovníků probíhá ve formě samostudia a poznatky dále nejsou předávány podřízeným policistům na obvodních odděleních policie.

Nastupující policisté jsou o problematice krizového řízení okrajově seznámeni v rámci ZOP, nicméně výuka krizového řízení je brána jako vedlejší předmět. Noví policisté se tak mohou dostat do situace, ve které jsem se ocitl já v roce 2009 při povodních, které zasáhly Liberecký kraj. Jako policista obvodního oddělení policie jsem byl převelen s kolegy do povodněmi zasažené obce Raspenava. V zasaženém území jsem vykonával hlídkovou a obchůzkovou činnost a dohlížel na vnitřní pořádek a bezpečnost, ale o plnění úkolů PČR v rámci součinnosti složek IZS jsem se dozvěděl až přímo na místě MU.

Při vyhlášení krizových stavů se od policistů služebně zařazených na obvodních odděleních policie nevyžadují žádné odborné znalosti a vědomosti, protože se policisté řídí rozkazy z operačního řízení, které jim dává operační důstojník IOS PČR. Policisté zařazení na základních útvarech plní při krizových stavech úkoly v oblastech dohledu nad veřejným pořádkem, bezpečností a plynulostí silničního provozu, a střeží místa v evakuovaných oblastech.

Závažný problém nastává v případě neznalosti Typových činností složek IZS, kde je velitelem zásahu policista, který má zodpovědnost za zásah všech složek IZS. Neproškolení policisté v Typových činnostech složek IZS neznají svá oprávnění a v místě MU dochází k chaotické situaci, která má za následek prodloužení doby před poskytnutím účinné pomoci občanům a zásah složek IZS vypadá před veřejností neprofesionálně.

Porovnání činností PČR s činností policie v zahraničí při řešení MU

Pro srovnání činností při řešení MU ze strany PČR jsem zvolil Policejní sbor Slovenské republiky a policii Spolkové republiky Německo (dále SRN). Mezi PČR a Policejního sboru Slovenské republiky jsem objevil základní rozdíl, kterým je skutečnost, že útvary policie Slovenské republiky nejsou zařazení jako přímá složka IZS.

Hlavními úkoly Policejního sboru Slovenské republiky při řešení MU je vytváření podmínek pro výkon činnosti základních a ostatních složek IZS, zajištění veřejného pořádku, regulace dopravy, evakuace, uzavírání a hlídání prostorů, pyrotechnická činnost, zajištění místa, vyšetřování příčiny vzniku a dokumentování MU [40].

Policejní sbor ve své organizaci obsahuje službu *kriminální policie, pořádkové policie, dopravní policie, ochrany objektů, cizinecké policie, pohraniční policie, zvláštního určení, železniční policie* [41].

Mezi PČR a policií SRN jsem našel zásadní odlišnosti v oblasti řešení MU a odborné přípravy. Otázku řešení MU mají ve SRN na starosti jednotlivé spolkové země a policie SRN není součástí záchranného systému. Struktura německé policie se skládá z Bundespolizei (dále BPOL), tedy Federální policie, která disponuje například leteckou službou nebo protiteroristickou jednotkou. Ústřední vzdělávací institucí je Policejní akademie se sídlem v Lüneburgu [42].

Mezi úkoly BPOL patří ochrana státních hranic, úkoly souvisejících při vyhlášení stavu nouze a válečného ohrožení nebo podpora dalších bezpečnostních orgánů v případě akce většího rozsahu [43].

Výcvik policistů je zaměřen zejména na osvojení si základů a obecných principů tvořící podstatu právního státu a demokracie [44]. Druhou složkou německé policie je Landespolizei, tedy policie spolkové země [45]. Specifikem německé policie jsou zemské pohotovostní jednotky, které jsou částečným ekvivalentem Speciální pořádkové jednotky PČR. Tato složka policie je nasazována v případě stavu vnitřní nouze, přírodních katastrof, rozsáhlých nehod, nouzového stavu či válečného ohrožení [46].

V porovnání PČR s policií v zahraničních zemích lze uvést, že PČR je jako jediná základní složkou IZS a přímo se účastní záchranných prací při řešení MU. Díky propracovanému systému IZS jsou úkoly PČR při řešení MU jednoduše specifikované a metodicky zpracované.

Vyhodnocení výsledků dotazníkového šetření

Při vyhodnocení dotazníkového šetření bylo zjištěno, že 61 % dotázaných policistů se během jejich výkonu služby nezúčastnilo školení nebo vzdělávacího kurzu v oblasti krizového řízení, ačkoliv by o kurz měli respondenti zájem. Důvodem nepřítomnosti vzdělávání krizového řízení u policistů na základních útvarech je podle mého názoru nízký personální počet pracovníků krizového řízení, a s tím spojená úkolová a administrativní zatíženost jednotlivých pracovníků krizového řízení.

Oddělení krizového řízení KŘP LK se snažilo nedostatek vzdělávacích kurzu u policistů v oblasti krizového řízení nahradit alternativou v podobě metodické pomůcky „Mimořádné události“, která byla rozeslána na všechny obvodní oddělení Územního odboru Česká Lípa. Dotazníkovým šetřením bylo zjištěno, že s elektronickou i vytištěnou verzí bylo seznámeno pouze 24 % dotázaných policistů. Součástí metodické pomůcky „Mimořádné události“ jsou policejní karty pro vybrané Typové činnosti složek IZS, které obsahují pro policisty detailně zpracované postupy na místě MU. Dotazníkové šetření prokázalo, že 56 % policistů s policejními kartami nebylo seznámeno a v praxi policisté policejní karty nepoužili. Z těchto výsledků lze vyvodit závěry, že policisté na obvodních odděleních policie nebyly ze stran svých vedoucích pracovníků s metodickými pomůckami v oblasti krizového řízení řádným způsobem seznámeni a zpracovaná metodika nebyla správně prezentována za účelem pomoci příslušníkům při řešení MU. V otázce připravenosti policistů na obvodních odděleních policie dotazníkové šetření zjistilo, že 68 % policistů nemělo možnost se zúčastnit cvičení složek IZS. Přestože je PČR jednou ze základních složek IZS, policisté z obvodních odděleních policie nejsou v dostatečném personálním zastoupení vysíláni na cvičení složek IZS.

Příčinu neúčasti policistů spatřuji v personální počtu policistů Územního odboru Česká Lípa, který se v současné době potýká s odchodem policistů do civilního sektoru a během náborové kampaně se zjistilo, že lidé nemají o zaměstnání u PČR zájem. Hlavní prioritou Územního odboru Česká Lípa je zajištění plnění úkolů a činností v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti a špatný personální stav způsobuje, že nejsou policisté, kteří by se cvičení složek IZS zúčastnili.

Dotazníkové šetření prokázalo, že 61 % policistů neabsolvovalo v oblasti krizového řízení žádné školení, ale v rámci výkonu u PČR mají policisté bohaté zkušenosti s řešením Typových činností složek IZS. Nejvíce mají dotazovaní příslušníci zkušenosti s pátrací akcí v terénu za účelem záchrany pohřešovaných osob, které se zúčastnilo 28 % respondentů a s oznámením o demonstrování úmyslu sebevraždy, které bylo přítomno 22 % dotázaných policistů.

V otázce č. 6 byli respondenti dotazováni, s jakou MU se setkali v rámci výkonu služby u PČR. Policisté se v 23 % podíleli na plnění úkolů a činností při záplavách a povodních, které postihly Liberecký kraj v roce 2009. Devatenáct procent respondentů uvedlo účast na akcích spojených se společenským a sociálním ohrožením, kterými byli demonstrace a sociální nepokoje v letech 2011 a 2012 z důvodu medializovaného případu mačetového útoku v Novém Boru. Pořádková jednotka Územního odboru Česká Lípa je ze strany KŘP LK často využívána k zajištění veřejného pořádku při fotbalových utkáních. Z odpovědí lze vyvodit závěr, že odpovědi policistů se shodují s charakteristikou MU, které v minulých letech nastaly na teritoriu Územního odboru Česká Lípa.

V rámci plnění základních úkolů u PČR se policisté často dostanou do situace, kdy je jejich povinností vyrozumívat příbuzné o úmrtí nebo zranění jejich blízkých. Tato činnost se nazývá sdělováním nepříjemné zprávy. Na základě dotazníkového šetření mají policisté zkušenost se sdělováním nepříjemné zprávy ve 27 % v souvislosti s dopravní nehodou a ve 24 % v souvislosti se sebevraždou. Na tuto činnost jsou policisté připravováni v rámci ZOP absolvováním vzdělávacího kurzu Transakční analýza, ve kterém jsou policisté školeni k získání kompetencí v sociální komunikaci s pozůstalými. Z odpovědí respondentů lze usoudit, že se sdělováním nepříjemné zprávy mají dotázaní bohaté zkušenosti a tato činnost patří mezi jejich běžné úkoly v rámci výkonu povolání.

Policisté obvodních oddělení policie ve specifických případech spolupracují se službou pyrotechnické služby, kterou na Územním odboru Česká Lípa zajišťuje oddělení Expozitury Teplice. Z odpovědí vyplývá, že 45 % dotázaných policistů má zkušenost s pyrotechnickou službou především v oznámení nálezů o nevybuchlé munici. Nejčastějším místem nálezů je bývalý vojenský výcvikový prostor Ralsko a okolí letiště Hradčany, kde v minulosti byly rozsáhlé střelnice a sklady pohonných hmot. V současné době se zde nachází trhací jáma, která slouží ke zneškodnění nevybuchlé munice.

V otázkách č. 9 až č. 12 byli příslušníci dotazováni na otázky týkající se jejich vědomostí a znalostí v oblasti IZS a bezpečnosti ČR. V roce 2015 student Jihočeské univerzity v Českých Budějovicích – Zdravotně sociální fakulty Bc. Tomáš Thon (2015) zpracoval diplomovou práci **„Příprava policistů zařazených na obvodních odděleních Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje na řešení mimořádných událostí a krizových situací a plnění typových činností IZS“**, ve které se věnoval porovnání vědomostí policistů a pracovníků příslušných obecních úřadů [47].

K ověření získaných dat autor použil dotazník, ve kterém se část otázek shoduje s otázkami, na které jsem chtěl znát odpověď i já, a proto jsem je zakomponoval do dotazníkového šetření. Vzhledem k tomu, že v obou diplomových pracích se shoduje početní stav respondentů, **naskytla se možnost k porovnání otázek č. 9, 10, 11 a 12.**

U porovnání u otázky č. 9: Co je integrovaný záchranný systém: se nachází rozdíl v počtu správních odpovědí. V roce 2015 byla správná odpověď zodpovězena 51 policisty (43,35%) z obvodních oddělení Jihočeského kraje, zatímco v roce 2017 správně odpovědělo na tuto otázku 87 dotazovaných policistů (80%) na Územním odboru Česká Lípa. Porovnáním výsledkům lze konstatovat, že v období let 2015 až 2017 se zlepšila znalost policistů obvodních oddělení o IZS.

V otázce č. 10: Které jsou základní složky integrovaného záchranného systému: byla u respondentů v roce 2015 v Jihočeském kraji úspěšnost správné odpovědi 98 % (96 správných odpovědí). V roce 2017 policisté služebně zařazení na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa na tuto otázku odpověděli správně pouze v 67 % (73 správných odpovědí). Z porovnání výsledků lze usoudit, že policisté služebně zařazení na Územním odboru Česká Lípa zapomínají mezi základní složky IZS zařadit jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany.

Na otázku č. 11: Co je hlavním úkolem základních složek integrovaného záchranného systému: správně odpovědělo shodný počet policistů v obou dotazníkových šetřeních. V roce 2015 policisté obvodních oddělení Jihočeského kraje správně odpověděli v 77 případech (70%) a v roce 2017 policisté obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa zvolili správnou odpověď v 76 případech (70%).

Otázka č. 12: Kdo zajišťuje bezpečnost České republiky: byla v roce 2015 problematická pro policisty v Jihočeském kraji, když správně odpovědělo pouze 21 policistů (18,3%). Nízké znalosti v bezpečnosti České republiky prokázali i policisté na obvodních odděleních Územního odboru Česká Lípa v roce 2017. Správnou odpověď zvolilo pouze 38 respondentů (35%). Porovnáním výsledků z této otázky lze vyvodit, že znalost policistů na Územním odboru Česká Lípa je lepší než u policistů v Jihočeském kraji. Výsledky ukazují nízkou znalost policistů v oblasti zajištění bezpečnosti ČR a nabízí se zde otázka, zda by nebylo vhodné pro policisty služebně zařazené na obvodních odděleních policie uspořádat vzdělávací kurz k doplnění znalostí při případné využití v rámci výkonu služby.

Vyhodnocení výsledků řízených rozhovorů

Vyhodnocením řízených rozhovorů lze konstatovat, že dotazovaní policisté by upřednostnili školení k osvojení si metodiky a postupů řešení MU a KS ve formě jednodenního školení. Policisté se neshodli na místě konání školení, protože 7 policistů by školení raději absolvovalo na Územním odboru Česká Lípa a podle 7 policistů by mělo školení proběhnout na jednotlivých obvodních odděleních policie. Z odpovědí respondentů lze usuzovat, že někteří policisté mají dobrou zkušenost se školením na Územním odboru Česká Lípa a naopak 7 policistů školení na Územním odboru Česká Lípa zklamalo, a proto by raději zvolili pro ně pohodlnější způsob školení na obvodních odděleních policie. V roce 2016 jsem se zúčastnil v konferenční místnosti Územního odboru Česká Lípa školení v oblasti postupů a plnění úkolů na železnicích ve formě powerpointové prezentace doplněné videozáznamy o rizicích a nehodách na železnicích. Forma školení v této podobě mě ani policisty nezaujala a neodnesl jsem si žádné poznatky, které bych mohl v budoucnu využít během výkonu služby.

V roce 2017 jsem absolvoval proškolení o používání defibrilátoru a poskytování první pomoci ze strany zaměstnanců poskytovatelů zdravotnické záchranné služby Libereckého kraje ve formě praktického vyzkoušení dýchání úst do úst a srdeční masáže na figurínách. Toto školení mělo podle mého názoru větší přínos pro mě i pro kolegy, protože kromě teorie jsme si osvojili praktické dovednosti při použití defibrilátoru. Při vytvoření vzdělávacího školení nebo kurzu v oblasti MU nebo KS by se měli pracovníci krizového řízení vyvarovat chyb z výše popsaných školení. Podle mého názoru by měla být školení realizována na Územním odboru Česká Lípa z důvodu většího prostoru a technického vybavení oproti jednotlivým obvodním oddělením policie.

Účastníci řízených rozhovorů přiznali, že nejsou dostatečně připraveni řešit MU nebo KS v místní příslušnosti Územního odboru Česká Lípa. Nejčastější činností respondentů při řešení MU bylo ztotožnění osob na místě a v okolí MU, uzavření místa MU a zpřístupnění cest složkám IZS na místo události. Dotazovaní příslušníci zároveň prokázali dobrou znalost rizikových zdrojů a míst s možností úniku nebezpečné látky a jejich odpovědi se shodovali podle místa jejich výkonu na obvodních odděleních policie.

V otázkách č. 5 až č. 10 byli policisté v řízených rozhovorech dotazováni na úkoly a činnosti, které plnili při vybraných MU nebo Typových činnostech složek IZS za účelem ověření jejich znalostí z problematiky krizového řízení. Z odpovědí respondentů lze vyvodit závěry, že během povodní nebo sněhové kalamity jejich činnost spočívala v řízení dopravy, zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku, dohledu nad bezpečností a plynulostí na pozemních komunikacích a odklonu dopravy z místa události. Policisté uvedli, že v případě oznámení dopravní nehody s únikem nebezpečných látek by nejdříve evakovali obyvatele a účastníky dopravní nehody, uzavřeli by místo dopravní nehody a prováděli by odklon dopravy do příjezdu dalších složek IZS.

V případě oznámení o demonstrování úmyslu sebevraždy dotazovaní shodně uvedli, že by se po uzavření místa MU pokusili navázat komunikaci s osobou, která má v úmyslu spáchat sebevraždu. Vypovídající policisté by si vyžádali prostřednictvím operačního důstojníka IOS PČR na místo policejního vyjednavče. Při oznámení o doručení podezřelé zásilky nebo uložení nebo nálezu NVS příslušníci při rozhovorech uvedli, že by nejdříve vyhodnotili situaci na místě, vyrozuměli by operačního důstojníka IOS PČR a požádali by o příjezd policejního pyrotechnika. Na místě by dotazovaní provedli vyrozumění a evakuaci osob z místa MU.

V otázce týkající se činností během pátrací akce v terénu za účelem záchrany pohřešované osoby se všichni dotazovaní shodli, že by nejdříve zjistili aktuální informace k pohřešované osobě, vyrozuměli operačního důstojníka IOS PČR, uskutečnili by šetření u příbuzných a přátel pohřešované osoby a provedli by pátrací akci v terénu ve formě rojnic. Aktuálním tématem posledních let je Typová činnost IZS Amok – útok aktivního střelce. U odpovědí policistů bylo znát, že mají dostatečné znalosti a jsou dobře připraveni. Policisté při rozhovorech uvedli, že by zajistili místo MU před vstupem nepovolených osob a provedli by odklon dopravy. Na místě by dotazovaní vyčkali do příjezdu prvosledových hlídek a jako policisté obvodních oddělení policie odváděli ohrožené osoby do bezpečného prostoru. V případě delšího dojezdu prvosledových hlídek by policisté vstoupili do objektu s cílem eliminovat aktivního střelce.

S názory policistů se v uvedených odpovědích řízených rozhovorů plně ztotožňuji. Během své devítileté praxe u PČR jsem neměl možnost se zúčastnit školení v problematice krizového řízení. Ve výkonu služby jsem se již setkal se všemi Typovými činnostmi složek IZS, u kterých je velitelem zásahu zástupce policie.

I přes bohaté zkušenosti z praxe u PČR se domnívám, že nemám dostatečné znalosti jako policista pro řešení MU a KS z důvodu, že jsem u PČR neabsolvoval žádné odborné, pravidelné školení k této problematice. Na místě MU jsem jako policista obvodního oddělení policie vykonával ztotožnění osob a zpřístupňoval cesty složkám IZS na místo MU. Zkušenosti mám také s hlídkovou a obchůzkovou činností na místě MU, které byly vykonávány za účelem prevence kriminality. S rizikovými zdroji a místy nacházející se v místní příslušnosti Územního odboru Česká Lípa jsem seznámen, protože při vypracování diplomové práce jsem provedl analýzu rizik v místní příslušnosti Územního odboru Česká Lípa a prostudoval jsem pomůcku „Mimořádné události“, ve které jsou popsána riziková místa a zdroje s možností úniku nebezpečných látek.

Demonstrace důležitosti odborné přípravy policistů na ukázkách MU z praxe u PČR

Jako policista obvodního oddělení policie Cvikov mám nejbohatší zkušenosti s Typovou činností složek IZS Pátrací akce v terénu za účelem záchrany pohřešované osoby. Na příkladech tří provedených pátracích akcí bych rád demonstroval důležitost a rozdíly při provádění pátracích akcí. V prvních dvou případech složky PČR využily Typovou činnost složek IZS a síly a prostředky IZS, zatímco třetí příklad ukazuje nedostatky a selhání složek PČR.

V prvním případě bylo v červnu roku 2013 v podvečerních hodinách přijato oznámení o pohřešování manžela se zdravotními potížemi v lesním prostoru. Po neodkladných úkonech ze strany policistů místně příslušného obvodního oddělení policie byla cestou IOS PČR vyžádána pomoc u KOPIS HZS. Na místo byl přizván operativní pracovník SKPV Územního odboru Česká Lípa.

Policejní hlídky Územního odboru Česká Lípa provedly pátrací akce v lesním prostoru. Operačním důstojníkem IOS PČR bylo přes mobilní telefon pohřešované osoby provedeno zaměření přibližné polohy. Pohřešovaná osoba byla vypátrána služebním psovodem v krmelci v lesním prostoru.

Ve druhém případě bylo v březnu roku 2015 přijato oznámení o pohřešování matky trpící schizofrenií, která bez ohlášení odešla z bytu své dcery. Po provedení neodkladných opatření byly provedeny prověrky na místech možného výskytu pohřešované osoby. Ze strany IOS PČR bylo požádáno KOPIS HZS o poskytnutí sil a prostředků IZS. Na místně příslušném obvodním oddělení policie provedl instruktáž operativního pracovníka SKPV Územního odboru Česká Lípa. Následně proběhla pátrací akce ve formě hlídkové a obchůzkové činnosti v širším okolí místa posledního pobytu pohřešované osoby. Pohřešovaná osoba byla vypátrána u městské kašny hlídkou městské policie a byla předána své dceři.

Ve třetím případě bylo na podzim roku 2016 na místně příslušném obvodním oddělení policie přijato oznámení o pohřešování syna, který v minulosti trpěl psychickými poruchami a opakovaně se pokusil o sebevraždu. Po neodkladných úkonech a vyrozumění operačního důstojníka IOS PČR byly ze strany hlídky obvodního oddělení policie provedeny prověrky s negativním výsledkem na místech možného výskytu pohřešované osoby. V tomto případě operační důstojník IOS PČR nepožádalo o pomoc KOPIS HZS za účelem poskytnutí sil a prostředků IZS, a nebylo provedeno zaměření mobilního telefonu pohřešované osoby. Operativní pracovník SKPV Územního odboru Česká Lípa se na místo nedostavil a pátrací akce po pohřešované osobě byla realizována až druhý den. Tělo pohřešované osoby bylo nalezeno rodinnými příslušníky po pěti dnech od data pohřešování v lesním prostoru v nedaleké blízkosti jeho bydliště.

Porovnáním výše uvedených případů lze demonstrovat důležitost spolupráce a dodržování systematických postupů Typových činností složek IZS. PČR nemá v současné době dostatek sil a prostředků, které by sama využila, a tímto se zvyšuje časová prodleva mezi začátkem pátrací akce a vypátráním pohřešované osoby. V případě využití sil a prostředků IZS a dobré znalosti policistů v oblasti krizového řízení se může doba poskytnutí pomoci nebo i záchrana života nebo zdraví výrazně zkrátit, a zamezí se tím dalším negativním dopadům během MU. Ve třetím případě pochybil operační důstojník IOS PČR, který nepožádal KOPIS HZS o poskytnutí sil a prostředků. Pracovník SKPV ÚO Česká Lípa se nedostavil na obvodní oddělení policie a neprovedl instruktáž k realizaci pátrací akce v širším okolí po pohřešované osobě. Metodika postupu při pátrání po osobách a věcech je stanovena v Pokynu policejního prezidenta č. 53/2015, o pátrání [48], a v Závazném pokynu policejního prezidenta č. 55/2013, o některých pátracích informačních systémech [49].

Největšího společného zásahu složek IZS jsem se jako policista obvodního oddělení policie Cvikov zúčastnil dne 10. září roku 2011 při demonstraci Dělnické strany sociální spravedlnosti v Novém Boru, která byla reakcí na sociální nepokoje v Libereckém a Ústeckém kraji. Vedoucími pracovníky jsem byl vybrán jako velitel stanoviště, který měl koordinovat činnost hlídek PČR spočívající v kontrole všech vozidel přijíždějících na místo konání demonstrace a odklonu dopravy. Po ukončení demonstrace jsem s ostatními hlídkami vykonával dohled na vnitřní pořádek a bezpečnost, a na dohled nad bezpečnostní a plynulostí na pozemních komunikacích. V tomto případě bylo využito Typové činnosti složek IZS Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty. Účast na výše uvedených událostech mi potvrdila, že policisté bez řádného proškolení a aktivního zapojení do společných cvičení IZS nejsou připraveni vykonávat úkoly a činnosti při řešení MU a KS.

7 ZÁVĚR

Práce shrnuje legislativní předpisy a interní akty řízení, které se používají PČR při řešení MU a KS. Po provedení kvantitativního výzkumu v podobě dotazníkového šetření, řízených rozhovorů a zpracováním SWOT analýzy, lze konstatovat, že odborná příprava u policistů na řešení MU a KS má velké nedostatky, protože ze strany KŘP LK do současné doby nebyla realizována žádná školení. Absence vzdělávacích kurzů má za následek nízkou úroveň znalostí policistů při oznámení MU a chaotické plnění úkolů s dlouhou časovou prodlevou při provádění záchranných akcí.

Řešením neuspokojivé situace by bylo navýšení personálního stavu Oddělení krizového řízení KŘP LK o dva pracovníky. Vedoucí pracovník krizového řízení by řídil centrálně činnost z KŘP LK a 4 pracovníci krizového řízení by vykonávali svou činnost na jednotlivých územních odborech. Tímto by došlo bližšímu kontaktu pracovníků krizového řízení se zástupci základních složek IZS a možnosti realizace školení policistů na obvodních odděleních policie. Zároveň doporučuji zpracovat analýzy následků předpokládaných MU v působnosti Územního odboru Česká Lípa s předpokládanou činností PČR, a z toho vyplývající personální a materiální zabezpečení úkolů.

Pro zlepšení úrovně připravenosti policistů obvodních oddělení Územního odboru Česká Lípa na řešení MU a KS navrhuji zavedení jednodenního školení v oblasti krizového řízení na Územním odboru Česká Lípa. Školení by se opakovalo každý rok a bylo by realizováno ze strany pracovníků Oddělení krizového řízení KŘP LK. Školení by obsahovalo činnosti při řešení konkrétních možných MU a KS na teritoriu Územního odboru Česká Lípa a prezentaci metodických pomůcek. Školení by bylo zakončeno formou modelových situací na vybrané Typové činnosti složek IZS, ve kterých jsou policisté veliteli zásahu.

8 SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

- BPOL – Federální policie Spolkové republiky Německo
- ČNB – Česká národní banka
- ČR – Česká republika
- ESIÁŘ – elektronická sbírka interních aktů řízení
- GIS – geografický informační systém
- GPS – globální polohový systém
- HZS ČR – Hasičský záchranný sbor České republiky
- HOPKS – Hospodářská opatření pro krizové stavy
- IOS PČR – Informační a operační středisko Policie České republiky
- IZS – integrovaný záchranný systém
- KOPIS IZS – krajské operační a informační středisko integrovaného záchranného systému
- KŘP LK – Krajské ředitelství policie Libereckého kraje
- KS – krizová situace
- LPG – zkapalněný ropný plyn
- MU – mimořádná událost
- NVS – nástražný výbušný systém
- PČR – Policie České republiky
- SKPV – Služba kriminální policie a vyšetřování
- SRN – Spolková republika Německo
- SWOT – metoda analýzy silných a slabých stránek, příležitostí a hrozeb spojených s podnikatelským záměrem
- ZOP – Základní odborná příprava

9 SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

1. Zákon č. 240/2000 Sb. Zákon o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)
2. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, enviromentální bezpečnosti a plánování obrany státu*. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2016. 40, 60.
3. SMETANA, M., KRATOCHVÍLOVÁ, D. *Havarijní plánování: varování, evakuace, poplachové plány, povodňové plány*. Brno: Computer Press, 2010. 166. ISBN 978-80-251-2989-0.
4. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb. Vyhláška Ministerstva vnitra o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému
5. VÍŠEK, J. *Organizace záchranných činností v České republice*. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského Praha, 2012. 106. ISBN 978-80-7452-028-0.
6. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb. Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky
7. GREEN, K., HANKE, O. *Řízení v krizových situacích: příklady efektivních strategií*. Praha: Management Press, 2004. 152. ISBN 80-7261-104-6.
8. ANTUŠÁK, E., KOPECKÝ, Z. *Krizový management – Úvod do teorie*. Praha, 2005. 84. ISBN 80-245-0951-2.
9. ŠELEŠOVSKÝ, J. VILÁŠEK, J., KOP, R., KUTÁČEK, R. *Krizové řízení ve veřejné správě*. Brno: Masarykova univerzita v Brně, 2005. 54. ISBN 80-210-3664-8.
10. HORÁK, R., a spol. *Průvodce krizovým řízením pro veřejnou správu*. Praha: Linde, 2004. 233. ISBN 80-7201-471-4.

11. ŠTĚTINA, J. *Zdravotnictví a integrovaný záchranný systém při hromadných neštěstích a katastrofách*. Praha: Grada, 2014. 150. ISBN 978-80-247-4578-7.
12. MINISTERSTVO VNITRA – GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ HASIČSKÉHO ZÁCHRANNÉHO SBORU ČR. *Krizové řízení při nevojenských krizových situacích. Modul C*. Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2008. 92-93. ISBN 978-80-86640-93-8.
13. ROSICKÁ, Z. *Krizové zdravotnictví a ochrana obyvatelstva*. Brno: Rašínova vysoká škola, 2007. 93. ISBN 978-80-87001-07-3.
14. Zákon č. 239/2000 Sb. Zákon o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů
15. VILÁŠEK, J. *Krizové řízení*. Praha: Karolinum, 2009. 39. ISBN 978-80-246-1723-7.
16. BOUŘA, V. *Vybrané kapitoly z krizového řízení*. Ostrava: Ostravská univerzita v Ostravě, 2004. 9, 87-92. ISBN 80-7042-368-4.
17. KROUPA, M., ŘÍHÁ, M. *Integrovaný záchranný systém*. Praha: Armex, 2011. 68-70. ISBN 978-80-87451-01-4.
18. ŠENOVSKÝ, M., ADAMEC, V. *Integrovaný záchranný systém*. Ostrava: SPBI Spektrum, 2005. 164. ISBN 80-86634-55-8.
19. VILÁŠEK, J., FIALA, M., VONDRÁČEK, D. *Integrovaný záchranný systém na počátku 21. století*. Praha: Karolinum, 2014. 13-14. ISBN 978-80-246-2477-8.
20. MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny četnictva I*. Praha: Thermis, 1997. 182. ISBN 80-85821-54.
21. Zákon č. 273/2008 Sb. Zákon o Policii České republiky
22. HRUDKA, J., ZÁMEK, D. *Organizace a činnost policejních služeb*. Praha: Police History, 2012. 14. ISBN 978-80-86477-56-5.

23. Odbor metodiky, koordinace a podpory výkonu služby – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Praha: Policie České republiky, © 2017. [cit. 30.03.2017]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/odbor-metodiky-koordinace-a-podpory-vykonu-sluzby.aspx>
24. Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Libereckého kraje č. 142/2015. Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Libereckého kraje, ze dne 31. prosince 2014, kterým se vydává organizační řád Krajského ředitelství policie Libereckého kraje
25. VOKUŠ, J. *Policie České republiky: Police of the Czech republic: pomáhat a chránit*. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010. 68. ISBN 978-254-6098-6.
26. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 27/2008. Závazný pokyn policejního prezidenta ze dne 31. ledna 2008, kterým se upravují úkoly Policie České republiky při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami integrovaného záchranného systému
27. KRAJSKÉ ŘEDITELSTVÍ POLICIE LIBERECKÉHO KRAJE – KANCELÁŘ ŘEDITELE ODDĚLENÍ KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ. *Mimořádné události – pomůcka pro Územní odbor Česká Lípa*. Liberec: Oddělení krizového řízení Krajského ředitelství policie Libereckého kraje, 2017. 32-36.
28. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012. Závazný pokyn policejního prezidenta ze dne 28. listopadu 2012, o plnění základních úkolů služby pořádkové policie.
29. Zákon č. 224/2015 Sb. Zákon o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (zákon o prevenci závažných havárií)

30. MAREŠ, M., REKTOŘÍK, J., ŠELEŠOVSKÝ, J. *Krizový management: případové bezpečnostní studie*. Praha: Ekopress, 2013. 155. ISBN 978-80-86929-7.
31. Zákon č. 361/2003 Sb. Zákon o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů
32. Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Praha: Policie České republiky, © 2017. [cit. 30.03.2017]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/utvar-policejního-vzdelavani-a-sluzebni-pripravy.aspx?q=Y2hudW09Mg%3D%3D>
33. Pokyn policejního prezidenta č. 1/2014. Pokyn policejního prezidenta ze dne 9. ledna 2014, kterým se upravuje profesní vzdělávání
34. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 53/2013. Závazný pokyn policejního prezidenta ze dne 21. března 2013, kterým se stanoví postup v případech podezření z výskytu chemické nebo biologické nebezpečné látky, jaderného a radioaktivního materiálu
35. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 10/2009. Závazný pokyn policejního prezidenta ze dne 13. února 2009, o zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti
36. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 12/2012. Závazný pokyn policejního prezidenta ze dne 14. února 2012, kterým se upravuje provádění pyrotechnických prohlídek, bezpečnostních opatření a postup při oznámení o uložení nástražného výbušného systému, nálezu podezřelého předmětu, nástražného výbušného systému, munice, výbušnin a výbušných předmětů nebo při výbuchu, v platném a účinném znění.

37. Nařízení Ministerstva vnitra č. 65/2007. Nařízení Ministerstva vnitra ze dne 22. října 2007, o vzdělávání příslušníků Policie České republiky a zaměstnanců v pracovním poměru k České republice se zařazením v Policii České republiky nebo v Ministerstvu vnitra v policejních školách a školských zařízeních Ministerstva vnitra
38. Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Libereckého kraje č. 66/2012 Sb. Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Libereckého kraje ze dne 20. června 2012, kterým se vydává dílčí plán akceschopnosti
39. Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Libereckého kraje č. 107/2014. Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Libereckého kraje ze dne 13. října 2014, kterým se zřizuje krizový štáb ředitele
40. 171/1993 Z. z. Zákon o Policajnom zbore – Aktuálne znenie. *Zbierka zákonov, právne predpisy, oblasti práva, register číastok* [online]. © 2017. [cit. 07.05.2017]. Dostupné z: <http://www.zakonypreludi.sk/zz/1993-171>
41. HUDÁKOVÁ, M. *Manažérské metody a techniky*. Žilina: EDIS – vydavateľstvo ŽU, 2011. 11-19. ISBN 978-80-554-0202-4.
42. HARNISCHMACHER, R. The Federal Border Guard – Group 9 – Special: The German Response to Terrorism. *Royal Canadian Mounted Plice Gazette*. 1997, 49, 2, 1-5.
43. ZENTRALES KOORDINATIONSBÜRO DER MITTELEUROPÄNISCHEN POLIZEIAKADEMIE, *Das MEPA-Buch*. Wien: Zentrales Koordinationsbüro der MEPA, 2004.
44. DAS, D., PINO N., W. A Comparative Account of Police Training in Five Countries. *EuroCriminology*. 2003, 17, 47-74.
45. BUNDESPOLIZEI. *Die Bundespolizei* [online]. Bundespolizei, © 2017. [07.05.2017]. Dostupné z: https://www.bundespolizei.de/Web/DE/05Die-Bundespolizei/die-bundespolizei_node.html

46. DAS, D., PALMIOTTO, M.,J. *World Police Encyklopedia*. New York: Tylor & Francis Group, LLC, 2006. 936. ISBN 0-415-94251-9.
47. THON, Tomáš. *Příprava policistů služebně zařazených na obvodních odděleních Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje na řešení mimořádných událostí a krizových situací a plnění typových činností IZS*. Diplomová práce (Mgr.). Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích. Zdravotně sociální fakulta. Katedra radiologie, toxikologie a ochrany obyvatelstva.
Dostupná z WWW: <http://theses.cz/id/itwq7z/Thon_-_diplomov_prce.pdf>
48. Pokyn policejního prezidenta č. 53/2015. Pokyn policejního prezidenta ze dne 18. března 2015, o pátrání
49. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 55/2013. Závazný pokyn policejního prezidenta ze dne 27. března 2013, o některých pátracích informačních systémech
50. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 137/2009. Závazný pokyn policejního prezidenta ze dne 14. října 2009, o organizaci Policie České republiky

10 SEZNAM POUŽITÝCH OBRÁZKŮ

Obr. 1 – Odpovědi na otázku č. 1.....	46
Obr. 2 – Odpovědi na otázku č. 2.....	48
Obr. 3 – Odpovědi na otázku č. 3.....	50
Obr. 4 – Odpovědi na otázku č. 4.....	52
Obr. 5 - Odpovědi na otázku č. 5	54
Obr. 6 – Odpovědi na otázku č. 6.....	56
Obr. 7 – Odpovědi na otázku č. 7.....	58
Obr. 8 – Odpovědi na otázku č. 8.....	60
Obr. 9 – Odpovědi na otázku č. 9.....	62
Obr. 10 – Odpovědi na otázku č. 10.....	64
Obr. 11 – Odpovědi na otázku č. 11.....	66
Obr. 12 – Odpovědi na otázku č. 12.....	68

11 SEZNAMU POUŽITÝCH TABULEK

Tab. 1 - Přehled stupňů poplachu [4].	15
Tab. 2 - Přehled krizových stavů nesouvisející s obranou státu.	16
Tab. 3 – Přehled krizových stavů souvisejících s obranou státu.	17
Tab. 4 – Přehled Typových činností složek IZS [27, str. 9].	32
Tab. 5 – Obvodní oddělení Územního odboru Česká Lípa.	35
Tab. 6 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 1.....	45
Tab. 7 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 2.....	47
Tab. 8 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 3.....	49
Tab. 9 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 4.....	51
Tab. 10 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 5.....	53
Tab. 11 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 6.....	55
Tab. 12 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 7.....	57
Tab. 13 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 8.....	59
Tab. 14 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 9.....	61
Tab. 15 - Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 10.	63
Tab. 16 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 11.....	65
Tab. 17 – Výsledky dotazníkového šetření otázka č. 12.....	67
Tab. 18 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 1.	69
Tab. 19 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 2.	70
Tab. 20 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 3.	71
Tab. 21 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 4.	73
Tab. 22 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 5.	74
Tab. 23 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 6.	75
Tab. 24 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 7.	76
Tab. 25 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 8.	77
Tab. 26 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 9.	78
Tab. 27 – Výsledky řízených rozhovorů otázka č. 10.	79

12 SEZNAM PŘÍLOH

PŘÍLOHA 1 – Přehled 24 nepříznivých situací [12].	111
PŘÍLOHA 2 – Přehled nejdůležitějších předpisů krizového řízení.	113
PŘÍLOHA 3 – Organizační schéma Policie České republiky [50].	115
PŘÍLOHA 4 – Organizační struktura KŘP LK [24].	116
PŘÍLOHA 5 – Vlastní dotazníkové šetření.	118
PŘÍLOHA 6 – Vlastní otázky řízených rozhovorů.	122

PŘÍLOHA 1 – Přehled 24 nepříznivých situací [12].

1. Dlouhodobá inverzní situace;
2. povodně velkého rozsahu;
3. jiné živelné pohromy velkého rozsahu;
4. epidemie – hromadné nákazy osob;
5. epifytie – hromadné nákazy polních kultur;
6. epizootie – hromadné nákazy zvířat;
7. radiační havárie;
8. havárie velkého rozsahu způsobená vybranými nebezpečnými chemickými látkami a chemickými přípravky;
9. jiné technické a technologické havárie velkého rozsahu – požáry, exploze, destrukce nadzemních a podzemních částí staveb;
10. narušení hrází významných vodohospodářských děl se vznikem zvláštní povodně;
11. znečištění vody, ovzduší, přírodního prostředí haváriemi velkého rozsahu;
12. narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu;
13. narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu;
14. narušení dodávek elektrické energie nebo tepelné energie velkého rozsahu;
15. narušení dodávek potravin velkého rozsahu;
16. narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu;
17. narušení dodávek léčiv a zdravotnického materiálu velkého rozsahu;
18. narušení funkčnosti dopravní soustavy velkého rozsahu;
19. narušení funkčnosti veřejných telekomunikačních vazeb velkého rozsahu;
20. narušení funkčnosti veřejných informačních vazeb velkého rozsahu;
21. migrační vlny velkého rozsahu;

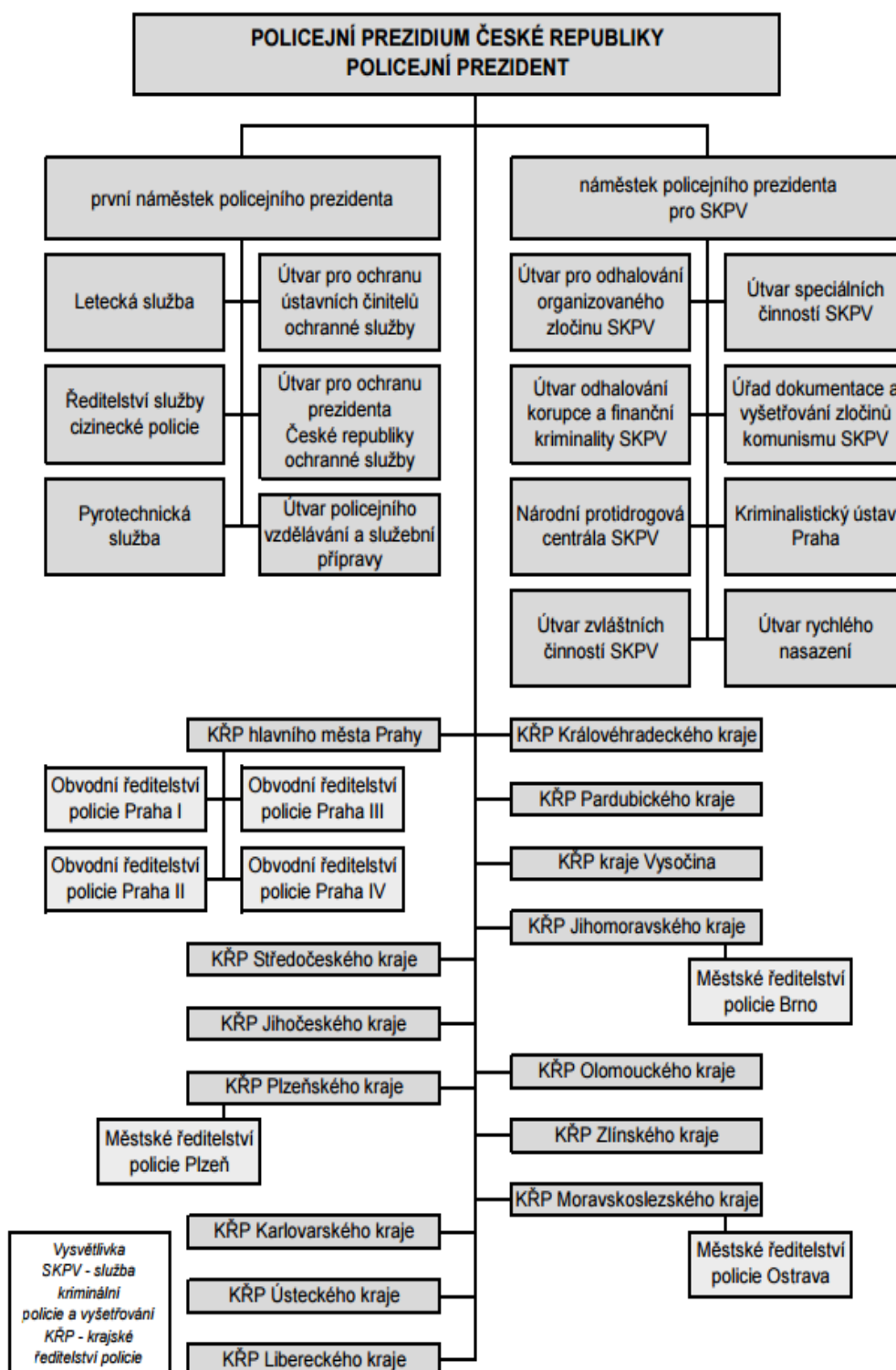
- 22. hromadné postižení osob mimo epidemii - řešení následků včetně hygienických a dalších režimů;
- 23. narušení zákonnosti velkého rozsahu;
- 24. hrozba teroristického útoku.

PŘÍLOHA 2 – Přehled nejdůležitějších předpisů krizového řízení.

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů;
- usnesení předsednictva ČNR č. 2/1993 Sb. Listina základních práv a svobod;
- ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění ústavního zákona č. 300/2000 Sb.;
- zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky;
- zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů;
- zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru a o změně některých předpisů (zákon o hasičském záchranném sboru);
- zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě;

- zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií);
- nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení krizového zákona, ve znění nařízení vlády č. 36/2003 Sb. a nařízení vlády č. 431/2010 Sb.;
- vyhláška ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému;
- vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění ochrany obyvatelstva;
- vyhláška č. 226/2015 Sb., o zásadách pro vymezení zóny havarijního plánování a postupu při jejím vymezení a o náležitostech obsahu vnějšího havarijního plánu a jeho struktury.

PŘÍLOHA 3 – Organizační schéma Policie České republiky [50].



PŘÍLOHA 4 – Organizační struktura KŘP LK [24].

- a) kancelář ředitele krajského ředitelství, jejíž součástí je
 - 1. organizační oddělení,
 - 2. analyticko právní oddělení,
 - 3. oddělení tisku a prevence,
 - 4. oddělení statistiky,
 - 5. oddělení ochrany utajovaných informací,
 - 6. oddělení ostrahy objektů,
 - 7. oddělení krizového řízení,
 - 8. oddělení správy a kontroly osobních údajů,
 - 9. oddělení mezinárodních vztahů,
- b) odbor vnitřní kontroly,
- c) odbor služební přípravy,
- d) odbor personální, jehož součástí je
 - 1. oddělení psychologických služeb,
 - 2. oddělení personálního řízení a odměňování,
 - 3. oddělení právních služeb,
 - 4. oddělení personálního plánování a analýz,
- e) operační odbor, jehož součástí je integrované operační středisko,
- f) odbor služby pořádkové policie, jehož součástí je
 - 1. pohotovostní a eskortní oddělení,
 - 2. oddělení služební kynologie,
- g) odbor služby pro zbraně a bezpečnostní materiál, jehož součástí je
 - 1. oddělení správního řízení,
 - 2. oddělení dohledu a dozoru,

- h) odbor cizinecké policie, jehož součástí je
 - 1. oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort,
 - 2. oddělení pobytových agend,
 - 3. oddělení dokladů a specializovaných činností,
 - 4. oddělení dokumentace,
- i) odbor služby dopravní policie, jehož součástí je oddělení silničního dohledu,
- j) odbor obecné kriminality,
- k) odbor hospodářské kriminality,
- l) odbor technické ochrany,
- m) odbor analytiky, jehož součástí je oddělení informační kriminality,
- n) odbor specializovaných činností,
- o) odbor rozpočtu a účetnictví,
- p) odbor správy majetku,
- q) ekonomický odbor,
- r) odbor veřejný zakázek,
- s) odbor informačních a komunikačních technologií, jehož součástí je
 - 1. oddělení provozně projekční,
 - 2. oddělení komunikačních systémů,
 - 3. oddělení informačních systémů.

Ředitelství je dále organizačně členěno podle územních odborů na:

- a) Územní odbor Česká Lípa,
- b) Územní odbor Jablonec nad Nisou,
- c) Územní odbor Liberec,
- d) Územní odbor Semily.

PŘÍLOHA 5 – Vlastní dotazníkové šetření.

České vysoké učení technické v Praze

Fakulta biomedicínského inženýrství

Vážení kolegové,

jmenuji se Jakub Košťan a jsem studentem 2. ročníku studijního oboru Civilní nouzové plánování na Fakultě biomedicínského inženýrství Českého vysokého učení technického v Praze. Rád bych Vás tímto požádal o vyplnění dotazníkového šetření k mé diplomové práci na téma „Odborná připravenost policistů služebně zařazených na obvodních odděleních Policie Libereckého kraje k řešení krizových situací a mimořádných událostí“.

Cílem dotazníkového šetření je ověřit připravenost a znalosti policistů na obvodních odděleních policie k řešení mimořádných událostí a krizových situací a následně navrhnout formy a metody zaměstnání vedoucí ke zlepšení připravenosti policistů na tyto stresové události.

Dotazníkové šetření je anonymní a je v souladu se zákonem o ochraně osobních údajů č. 101/2000 Sb. Dotazník obsahuje 12 otázek a u vyznačených otázek můžete zaškrtnout více odpovědí na základě Vašich zkušeností z praxe u Policie České republiky. Dotazník je určený pro policisty služebně zařazené na obvodních odděleních policie Územního odboru Česká Lípa.

Za vyplnění dotazníku Vám předem děkuji.

- 1) **Měl jste možnost během výkonu služby u Policie České republiky se zúčastnit školení nebo vzdělávacího kurzu z oblasti krizového řízení?**
 - a) Ano, a vzdělávacího kurzu jsem se zúčastnil.
 - b) Ne, ale měl bych o účast na vzdělávacím kurzu zájem.
 - c) Ne, a ani bych o vzdělávací kurz zájem neměl.
- 2) **Seznámil jste se s pomůckou „Mimořádné události“ zpracované Oddělením krizového řízení Krajského ředitelství policie Libereckého kraje?**
 - a) Ano, s pomůckou jsem se seznámil v podpisové knize i s vytištěnou formou.
 - b) Ano, s pomůckou jsem se seznámil elektronicky v podpisové knize, s vytištěnou verzí jsem seznámený nebyl.
 - c) Ne, s pomůckou Mimořádné události jsem seznámený nebyl.

- 3) **Byl jste seznámen nebo jste již v praxi použil „policejní karty pro vybrané Typové činnosti složek IZS“ vypracované Oddělením krizového řízení Krajského ředitelství policie Libereckého kraje?**
- a) Ano, s policejními kartami jsem byl seznámen a použil jsem je v praxi během řešení mimořádných událostí.
 - b) S policejními kartami jsem byl seznámen, ale doposud jsem je v praxi nepoužil.
 - c) Ne, s policejními kartami jsem seznámen nebyl a ani jsem je v praxi nepoužil.
- 4) **Zúčastnil jste se během svého výkonu u Policie České republiky cvičení složek integrovaného záchranného systému (IZS)?**
- a) Ano, zúčastnil jsem se dvou a více cvičení složek IZS.
 - b) Ano, zúčastnil jsem se alespoň jednoho cvičení složek IZS.
 - c) Ne, zatím jsem neměl možnost zúčastnit se cvičení složek IZS.
- 5) **S jakou Typovou činností složek integrovaného záchranného systému jste se setkal v rámci výkonu služby u Policie České republiky?**
- a) Demonstrování úmyslu sebevraždy.
 - b) Oznámení o uložení a nálezů nástražného výbušného systému.
 - c) Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty.
 - d) Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu.
 - e) Zásah složek IZS při MU s velkým počtem raněných a obětí.
 - f) Amok – útok aktivního střelce.
 - g) Ve službě jsem se nesetkal s žádnou Typovou činností složek IZS.
- 6) **S jakou mimořádnou událostí jste se setkal v rámci výkonu služby u Policie České republiky?**
- a) Záplava, povodeň nebo přívalové deště.
 - b) Sněhová kalamita.
 - c) Přírodní požáry nebo rozsáhlé lesní požáry.
 - d) Požár výškových budov.
 - e) Únik nebezpečných látek.
 - f) Hromadná havárie v silniční dopravě.
 - g) Společenské a sociální ohrožení (fotbalová utkání, demonstrace, nepokoje).
 - h) S mimořádnou událostí jsem se zatím ve službě nesetkal.

7) Máte zkušenost se sdělováním nepříjemné zprávy v rámci vyrozumívání příbuzných o úmrtí nebo zranění jejich blízkých v rámci výkonu služby u Policie České republiky?

- a) Ano, v souvislosti s násilnou trestnou činností.
- b) Ano, v souvislosti se sebevraždou.
- c) Ano, v souvislosti s dopravní nehodou.
- d) Ano v souvislosti s nešťastnou náhodou (např. pád ledu ze střechy nebo výbuch plynového kotle).
- e) Ano, v souvislosti s úmrtím ze zdravotních důvodů.
- f) Ne, nemám zkušenost se sdělováním nepříjemné zprávy.

8) V jaké souvislosti jste se setkal během výkonu služby s pyrotechnickou službou?

- a) Oznámení o podezřelém předmětu.
- b) Oznámení o nález nebo uložení nástražného výbušného systému.
- c) Nález nevybuchlé munice.
- d) S pyrotechnickou službou jsem se zatím u PČR nesetkal.

9) Co je integrovaný záchranný systém?

- a) Organizační složka Ministerstva vnitra ČR, jejíž úkolem je řešení mimořádných událostí a činností při provádění záchranných a likvidačních prací.
- b) Organizační složka Ministerstva vnitra ČR, jejíž úkolem je řešení mimořádných událostí.
- c) Koordinovaný postup všech zainteresovaných složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací.

10) Které jsou základní složky integrovaného záchranného systému?

- a) Hasičský záchranný sbor ČR, Policie České republiky a ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory.
- b) Hasičský záchranný sbor ČR, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky.
- c) Hasičský záchranný sbor ČR, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky.

11) Co je hlavním úkolem základních složek integrovaného záchranného systému?

- a) Zajištění nepřetržité provozuschopnosti svého vybavení.
- b) Zajištění nepřetržité akceschopnosti svých příslušníků pro vyslání na místa mimořádných událostí s potřebným vybavením.
- c) Zajištění nepřetržité pohotovosti pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události.

12) Kdo zajišťuje bezpečnost České republiky?

- a) Ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, záchranné sbory a havarijní služby.
- b) Ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, záchranné a zdravotnické sbory.
- c) Policie České republiky a Armáda České republiky.

PŘÍLOHA 6 – Vlastní otázky řízených rozhovorů.

1. Jaká forma školení by Vám vyhovovala k osvojení si metodiky a postupů řešení mimořádných událostí nebo krizových situací?
2. Domníváte se, že jste dostatečně připraven zabezpečit a plnit úkoly PČR při řešení možných mimořádných událostí a krizových situací na území v místní příslušnosti obvodního oddělení nebo Územního odboru Česká Lípa?
3. Řešil jste během své praxe u Policie České republiky mimořádnou událost nebo krizovou situaci? Pokud ano, jaké úkoly jste na místě plnil?
4. Jaké jsou rizikové zdroje a místa s možností úniku nebezpečné látky v rámci místní Územního odboru Česká Lípa?
5. Jaké úkoly byste jako policista plnil, nebo se na jejich plnění podílel při povodni a při sněhové kalamitě?
6. Jak budete postupovat jako policista v případě oznámení dopravní nehody s únikem nebezpečných látek?
7. Jaký postup byste zvolil jako policista v případě oznámení demonstrace sebevraždy?
8. Jak budete jako policista řešit oznámení o doručení podezřelé zásilky nebo oznámení o uložení nebo nálezů nástražného výbušného systému?
9. Jakou činnost budete vykonávat jako policista v případě pátrací akce v terénu za účelem záchrany pohřešovaných osob?
10. Jaké úkoly byste jako policista plnil v rámci řešení Typové činnosti složek IZS Amok – útok aktivního střelce?